海陵岛经济开发试验区国民经济和社会发展

第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要

（征求意见稿）

2021年5月18日

**目 录**

第一章 发展基础与环境 1

第一节 “十三五”时期取得的发展成就 2

第二节 “十四五”时期面临的发展形势 6

第二章 总体要求 11

第一节 指导思想 11

第二节 基本原则 12

第三节 发展目标 13

第三章 对接“双区”建设，融入“一核一带一区”区域格局 17

第一节 全力东融粤港澳大湾区 17

第二节 深化横琴新区-海陵岛对口帮扶合作 20

第三节 主动参与海陵湾沿海经济带 21

第四章 深入实施创新驱动发展战略，完善区域创新创业体系 22

第一节 建设高端创新要素集聚区 23

第二节 构建产业创新服务体系 24

第三节 建设国家级科技兴海产业示范基地 24

第五章 大力发展旅游业，构建有海陵岛特色的现代产业体系 25

第一节 推动海岛旅游业跨越式发展 25

第二节 积极发展海洋渔业 38

第三节 高效发展现代农业 40

第四节 培育海洋新兴产业 43

第六章 高效畅通“内循环”，加快构建“双循环”新发展格局 46

第一节 聚力扩大有效投资 46

第二节 稳步扩大消费需求 48

第三节 深度参与国际国内双循环 49

第七章 推动基础设施建设，夯实经济社会发展基石 51

第一节 建设现代综合交通体系 51

第二节 适度超前部署新型基础设施 53

第三节 完善能源基础设施保障体系 55

第四节 完善水利基础设施保障体系 56

第八章 坚持全面深化改革，打造一流营商环境 57

第一节 全面优化营商环境 58

第二节 创新完善政府管理 58

第三节 推进要素市场化配置改革 60

第四节 激发各类市场主体活力 61

第九章 坚持农业农村优先，深入实施乡村振兴战略 61

第一节 推动农村面貌改善 62

第二节 促进农民生活富裕 63

第十章 优化城市空间布局，推进新型城镇化建设 66

第一节 打造“一核一带一轴四点六片”总体空间格局 66

第二节 营造生产生活生态“三生”共赢空间格局 68

第三节 推动城乡经济高质量发展 69

第十一章 加强生态文明建设，推动海陵岛绿色发展 69

第一节 加大生态环境保护力度 70

第二节 大力推动绿色循环低碳发展 71

第三节 全面推进生态建设 72

第十二章 着力增进民生福祉，建设幸福海陵 73

第一节 完善社会保障体系 73

第二节 提升基础教育综合发展水平 75

第三节 完善医疗服务体系 76

第十三章 推动文化繁荣发展，彰显海陵岛特色文化 77

第一节 提升社会文明程度 77

第二节 传承弘扬海陵岛特色文化 78

第三节 提升公共文化服务能力 79

第四节 加快发展文化产业 80

第十四章 全面加强治理能力，构建现代化治理体系 81

第一节 加快推进法治政府建设 81

第二节 全面推进法治社会建设 83

第三节 加强和创新社会治理 83

第十五章 统筹发展和安全，建设更高水平的平安海陵 84

第一节 加强国家安全体系和能力建设 84

第二节 保障经济安全 85

第三节 保障城市公共安全 86

第四节 维护社会稳定和安全 90

第十六章 完善规划实施保障机制 92

第一节 加强党的全面领导 92

第二节 加强规划衔接 92

第三节 加强责任分解和任务落实 92

第四节 强化实施保障 93

第五节 加强监督考核 93

附件：海陵试验区“十四五”规划重大建设项目汇总表 95

本规划纲要根据《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十四个五年规划的建议》、《中共广东省委关于制定国民经济和社会发展第十四个五年规划的建议》、《中共阳江市委关于制定国民经济和社会发展第十四个五年规划的建议》编制，主要明确“十四五”时期我区经济社会发展的指导思想、基本原则、发展目标、主要任务，是战略性、纲领性、综合性规划，是区管委会履行经济发展、社会治理、公共服务、环境保护等职责的重要依据，是未来五年我区经济社会发展的宏伟蓝图。

#

第一章 发展基础与环境

“十四五”时期（2021—2025年），是我国由全面建设小康社会向基本实现社会主义现代化迈进的关键时期，“两个一百年”奋斗目标的历史交汇期，也是全面开启社会主义现代化强国建设新征程的重要机遇期。同时，也是海陵岛抢抓重大历史机遇，主动接受粤港澳大湾区、广东沿海经济带、湛茂都市圈等重大区域战略叠加的辐射带动效应，奋力打造国家全域旅游示范区的重要转型发展期。科学编制“海陵岛经济开发试验区国民经济和社会发展第十四个五年规划纲要”，对于海陵岛积极适应以国内大循环为主、国际国内双循环的发展新格局，开创全面深化改革开放新局面，实现经济社会高质量发展具有重大意义。

第一节 “十三五”时期取得的发展成就

“十三五”时期，我区坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，抢抓粤港澳大湾区和深圳中国特色社会主义先行示范区建设的重大机遇，坚持“创新、协调、绿色、开放、共享”发展理念，全力推动经济社会高质量发展，严格落实“十三五”规划纲要确定的各项指标目标、重点任务和重大项目，顺利实现全面建成“小康社会”任务目标，为“十四五”发展奠定了坚实基础。

**——产业发展实现突破。**2019年全年实现GDP56.65亿元，全年人均GDP为7.06万元，三次产业结构从2015年的45.1：4：50.9调整至2019年的47:2.5:50.5。旅游业取得长足发展，2019年接待进岛游客首次突破千万大关，共1000.21万人次，旅游总收入60.81亿元，被认定为广东省第三批全域旅游示范区、“全国十大美丽海岛”。渔业经济成绩斐然，按照“夯实海洋渔业支柱产业、做大海洋渔业品牌”的战略部署，狠抓海水养殖，力促水产品深加工和流通，推广和应用先进海洋渔业科学技术，促进海洋渔业健康、可持续发展。“十三五”期间，全区水产品总产量91.21万吨，年均增长率2.5%；渔业经济总产值103.65亿元，年均增长率2.5%。

**——社会治理取得实效。**营商环境进一步优化。全区持续深化“放管服”改革，深入推进“一门式一网式”政府服务模式改革。全面推开“证照分离”“多证合一”改革，开办企业便利度有效提升；“数字政府”改革建设不断创新。全覆盖式开展“粤省事”平台宣传推广工作，正式启用阳江市电子公文交换系统，实现完成区、镇、村三级政务服务网门户的配置实施工作以及政务服务事项标准化工作；“平安海陵”建设取得显著成效。加强景点景区隐患排查和治理力度，深入开展渔业安全生产管理。加强地方储备粮管理，稳定粮食正常供应流通。加强食品药品安全监管。大力打击食品药品生产经营违法犯罪行为，加强食品安全检查工作。全面开展扫黑除恶行动，坚决打赢扫黑除恶专项斗争的攻坚战。扎实推进信访维稳，深入排查化解社会涉各领域矛盾问题及涉国家政治安全隐患问题；“法治海陵”建设深入推进。全区全面推进智慧新警务服务建设，积极推动闸坡现代化智慧派出所、敏捷黄金海岸旅游警察服务中心、视频综合治理项目建设，突出智慧新警务建设成果应用，全力构建智慧新警务。

**——区域合作取得新突破。**深入贯彻落实省市关于对口帮扶工作决策部署，主动配合横琴新区开展结对合作，积极探索横琴新区可复制可推广经验政策在海陵实施。狠抓产业招商工作，推动两地多渠道交流合作。结合海陵经济社会发展的需要及现有资源禀赋，编制海陵区招商手册，广泛收集各方面项目资源，先后开展重点企业拜访、邀请企业到海陵考察及接待投资者来访等招商活动60余个批次。加快推进产业共建项目，其中包括红树林国家湿地公园访客中心项目、汽车营地乐园项目、东湾景区、石井村、谷寮村等特色乡村旅游等项目建设。有序推进民生共建项目。主动配合横琴加快区人民医院建设，推动医院及时启用，提高海陵人民群众的公共卫生保障水平。投入300万元帮扶资金用于滨海栈道的步道提升、观景亭建设、景观亮化等。

**——城市发展展现新貌。**市容环境秩序明显改善。常态化开展了占道经营、乱摆乱卖整治工作，城市环境得到明显规范。强化违建查处，管控违建数量。建立健全“发现、制止、处置、监督、问责”部门联动防控查处工作机制，严控我区偷建、抢建、违建行为，开展环境卫生整治工程，强化城区垃圾清理、道路保洁工作，夯实环卫排污设施，推动白蒲旧澳中转站硬件基础设施、白圩王屋巷公厕、辖区两座污水处理厂进行升级改造。强化市政公用设施维护，推动入岛圆盘、双丰圆盘、南海I号大道等景观工程实施。强化路灯管护，实施道路管道检修，及时平整路面，清理疏通排污管道。

**——乡村振兴有序推进。**深入推进精准扶贫精准脱贫工作，及时落实各项强农惠民政策，5个行政村“省级新农村连片示范片”工程建设顺利完成。“一村一品、一村一特”的乡村振兴模式逐步形成，乡村民宿经济初具规模，旅游产业扶贫成效显著。全域推进农村人居生态环境综合整治，省级新农村示范片和美丽乡村建设稳步进行，多条自然村完成了文化公园建设、巷道硬体化、生产污水处理和生活垃圾收集等项目。

**——生态环境优势巩固。**大气环境质量持续提升。全区积极开展了“清洁空气行动”，对五围沟、雪流河及11宗水库加强沿河“散乱污”专项整治，对我区餐饮行业开展油烟污染排查。加强森林植被、湿地、沙滩和海水等自然资源的保护力度，推动完成沿海防护林、乡村美化绿化、生态景观林带、特色景观林等林业生态工程以及红树林湿地公园建设；建立了全区企业排污设施实时监控平台，实现了环卫工作市场化管理，全区生活垃圾无害化处理率达100%。建设项目环保审批、环境影响评价、建设项目“三同时”指标执行率均达到100%。

**——民生事业持续提升。**新冠肺炎疫情阻击战取得重大胜利，打赢海陵岛保卫战，常态化防控持续加强。覆盖城乡的社会保险制度初步建成，社会保险覆盖面进一步扩大，各项社保待遇按时足额发放。社保扶贫实现动态清零，城乡居民养老保险应保尽保、应发尽发。积极推进广东省义务教育强镇建设和义务教育现代化建设，不断深化教育体制改革，加强教师队伍建设，改善办学条件，教育教学质量持续提升。全区就业形势基本稳定，先后举办“就业援助月”、“春风行动”、“民营企业招聘周”和高校毕业生“网上招聘月”等招聘活动，千方百计推动创业就业。“十三五”期间，全区城镇累计新增就业0.75万人，失业人员再就业0.09万人，城镇登记失业率控制在3%以内。和谐劳动关系更加稳固，基本建立企业劳动用工备案制度与“劳动关系三方协调机制”，重拳打击恶意欠薪，推动劳动人事争议调解仲裁，依法维护劳动者合法权益。工资收入分配制度改革稳步推进，两次调整机关津补贴和事业单位基本工资和绩效工资标准，扎实推动最低工资标准落实。全区基层公共文化服务水平不断提高，完成莳元、北极、北汀、南村、新盐、白圩社区、白蒲、白雪、山白等行政村（社区）综合性文化服务中心建设有序升级。推动闸坡镇文化站选址搬迁及升级改造，完成海陵岛270◦海上书吧阶段性升级改造，区文明实践站建设落地。

**表1 海陵岛经济开发试验区“十三五”规划主要指标完成情况表**

| 指标 | 2015年 | “十三五”目标 | “十三五”完成情况 | 增速差距（%） |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| 2020年（预计） | 预计年均增长率（%） | 2020年 | 年均增长率（%） |
| 地区生产总值（亿元） | 37.68 | 55.36 | 8 | 44.71 | 1.93 | -6.07 |
| 农业总产值（亿元） | 26.38 | —— | —— | 32.91 | 1.40 | —— |
| 规模以上工业增加值（亿元） | 0.795 | —— | —— | 0.41 | -1.60 | —— |
| 固定资产投资（亿元） | 29.2 | 47.02 | 10 | 23.69 | -3.24 | -13.24 |
| 社会消费品零售总额（亿元） | 18.66 | 31.44 | 11 | 22.22 | 3.55 | -7.45 |
| 地方公共财政预算收入（亿元） | 5 | 8.05 | 10 | 2.42 | -13.46 | -23.46 |
| 城镇居民人均可支配收入（元） | 23780 | 41908.5 | 12 | 31438 | 5.73 | -6.27 |
| 农村居民人均纯收入（元） | 13051 | 24045.6 | 13 | 20032 | 8.93 | -4.07 |

第二节 “十四五”时期面临的发展形势

“十四五”时期，海陵岛发展环境发生历史性变化，面临重大战略发展机遇和重大外部风险挑战。要深刻认识海陵岛发展内外部环境，于危机中育新机、于变局中开新局。

1. **发展机遇**

**（一）“双循环”新战略下推动“海岛旅游热”，为海陵岛发展提供广阔的空间**

随着新一轮科技革命和产业变革蓬勃兴起，中国启动以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局。在逐步形成“以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局”过程中，消费是国内外市场主体的重要连接点，扮演着十分重要的角色。未来，伴随着居民逐渐追求高品质生活，其消费重心将由满足基本需求转向增加生活体验，消费结构也将向服务消费转型。旅游业作为人民群众喜闻乐见、参与度高的幸福产业，发展空间大，未释放的消费需求也很大，是提振消费的主力军地位。随着国内旅游消费开始进入大众化、多样化快速发展阶段，海岛旅游发展潜力不可限量，这将为海陵岛发展提供广阔的空间。

**（二）****“双区”建设重大战略实施，为海陵岛在主动对接、主动支持、主动服务“双区”中实现新发展**

广东正在举全省之力推进粤港澳大湾区和深圳中国特色社会主义先行示范区建设，加快构建“一核一带一区”区域发展格局。海陵岛地处粤港澳大湾区西翼沿海，位于承接珠三角要素外溢的最前沿地区，是粤西城市群与珠三角城市群交接地区的海上支点。“双区”建设重大战略实施，能有效发挥粤港澳大湾区和深圳先行示范区的辐射带动效应，推动海陵岛与广州、深圳、香港、澳门等大湾区核心城市共建宜居宜业宜游优质生活圈，为建设美丽湾区、休闲湾区、健康湾区提供生态和环境支持。海陵岛将紧紧抓住“双区”建设重大历史机遇,充分借力“双区”优质资源,在主动对接、主动支持、主动服务“双区”中拓展新空间、实现新发展。

**（三）横琴国际休闲旅游岛建设，为带动辐射海陵岛发展****带来新契机**

珠海横琴新区与阳江海陵岛有着很深的渊源。珠海对口帮扶阳江以来，横琴新区一直是海陵岛的帮扶方，双方已经在旅游深度合作方面进行了一系列富有成效的探索。在广东举全省之力推进粤港澳大湾区建设的大背景下，海陵岛将乘着横琴岛建设国际休闲旅游岛的东风，承接珠海的旅游资源外溢，与珠海横琴岛加强合作，实现“双岛联动”，共同提升珠江西岸旅游资源的吸引力，建设具有国际竞争力的海岛旅游黄金带，这将成为海陵岛加快发展的新契机。

**（四）后疫情时代下“健康中国”建设，为海陵岛发展提供重要机遇**

党和国家高度重视全民健康工作，党的十八届五中全会将“健康中国”上升为国家战略，党的十九大进一步明确提出实施健康中国战略。国家先后印发《“健康中国2030”规划纲要》《中医药发展战略规划纲要（2016-2030年）》《国民营养计划（2017-2030年）》等政策文件，为大健康产业发展创造了良好的环境。同时，全球新冠肺炎疫情的爆发,让人们意识到健康的重要性,随着后疫情时代的到来,以健康为主题的旅游将更加受到人们的欢迎,并成为旅游行业的新增长点。在健康旅游蓬勃发展、方兴未艾的市场大背景下，海陵岛将海岛旅游与健康有机结合发展独具特色的大健康海岛旅游产业，实现错位、特色发展，必将推动海陵岛发展思维的大创新和发展格局的大提升。

**（五）阳江政府系列政策红利将进一步释放，为海陵岛加快发展助力添翼**

市委明确海陵岛作为阳江城市副中心、阳江发展全域旅游的领头羊、阳江奋力打造沿海经济带的重要战略支点、宜居宜业宜游的现代化滨海城市中“宜游”的主战场等重要战略地位，全力支持海陵岛争创国家全域旅游示范区，也为海陵岛加快经济社会高质量发展带来了更多的政策利好和资源支持。

1. **存在问题**

今后一个时期，海陵岛将面临多种矛盾相互交织的新挑战，产业高质量发展、乡村振兴等形势依然复杂，任务更加艰巨。

一是经济总体规模仍偏小，产业结构性矛盾突出，产业高质量发展基础薄弱。旅游业发展层次较低。滨海旅游产品还不成熟，缺乏高档次、高品位的休闲娱乐项目，旅游业发展水平和核心竞争力亟待提高。

二是城市化进程滞后于经济社会快速发展的需要，城市服务功能与实现经济高质量发展的要求还有较大的差距。农村基础设施建设欠账严重，城乡融合发展水平亟待增强。

三是教育、文化、卫生、社会保障等民生事业发展短板突出，教育教学质量仍然偏低，城乡医疗综合服务能力不强，社会稳定还有风险点。

四是经济发展与环境建设、生态保护之间的矛盾凸显，特别是近海海域生态环境受到不同程度的影响，全区生态环境安全的风险加大，还存在重大项目建设与土地指标短缺的现实矛盾。

五是对内对外开放力度不足，融入“双区驱动”新格局的范围与深度均有待拓展，尚未形成区域、内外协调联动的发展格局。

**综合判断，**“十四五”时期，我区面临的内外环境更加错综复杂，发展机遇和风险挑战反复交织，但总体来看机遇大于挑战，经济社会发展稳中向好、长期向好的基本趋势没有改变，应对重大风险和挑战的韧性明显增强。站在新的历史起点，面对发展大势的深刻变化，我区必须顺应时代发展趋势，充分利用“双区”建设和构建“一核一带一区”区域发展格局利好叠加带来的“驱动效应”乘势而上，以“海陵岛所能”主动对接融入“双区所需”，不断塑造发展新优势、拓展发展新空间，确保经济社会高质量发展，进入社会主义现代化建设新征程。

第二章 总体要求

科学编制“十四五”规划，必须全面贯彻落实党中央重大战略决策部署，针对高质量发展中我区经济社会出现的新趋势和新问题，围绕**“国际健康旅游岛、世界海丝文化旅游目的地、生态宜居海岛”**三大发展定位，明确指导思想、基本原则和发展目标。

第一节 指导思想

高举中国特色社会主义伟大旗帜，深入贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中全会精神，坚持以马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观、习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻习近平总书记视察广东重要讲话和重要指示批示精神，统筹推进“五位一体”总体布局，协调推进“四个全面”战略布局，坚定不移贯彻新发展理念，以深化供给侧结构性改革为主线，立足海陵岛的资源禀赋、区位优势、产业基础，以“湾带联动”为战略引领，全面对接融入粤港澳大湾区、深圳先行示范区建设，以“海陵岛所能”主动对接融入“双区所需”，推动构建有海陵岛特色的现代化经济体系，加快新型城镇化，深化改革开放创新，增进民生福祉，推进治理体系和治理能力现代化，保持经济社会持续稳定健康发展，确保社会主义现代化建设新征程开好局、起好步，努力把海陵岛建设成为**国际健康旅游岛、世界海丝文化旅游目的地、生态宜居海岛**，为阳江奋力打造沿海经济带重要战略支点、宜居宜业宜游现代化滨海城市提供重要支撑，争当融入珠江口西岸都市圈和“双区”建设的排头兵。

第二节 基本原则

**坚持党的全面领导。**坚持和完善党领导经济社会发展的体制机制，坚持和完善中国特色社会主义制度，不断提高贯彻新发展理念、构建新发展格局能力和水平，为新时代海陵岛改革发展提供坚强政治保障，为实现高质量发展提供根本保证。

**坚持以人民为中心。**坚持人民主体地位，坚持共同富裕方向，始终做到发展为了人民、发展依靠人民、发展成果由人民共享，维护人民根本利益。激发全体人民积极性、主动性、创造性，促进社会公平，增进民生福祉，使人民的获得感成色更足、幸福感更可持续、安全感更有保障，不断实现人民对美好生活的向往，建设幸福海陵岛。

**坚持新发展理念。**把新发展理念贯穿海陵岛发展全过程和各领域，构建新发展格局，加快转变发展方式，推动质量变革、效率变革、动力变革，实现更高质量、更有效率、更加公平、更可持续、更为安全的发展。

**坚持深化改革开放。**坚定不移推进改革和扩大开放，加强治理体系和治理能力现代化，着力破除体制机制障碍，强化有利于提高资源配置效率、有利于调动全社会积极性的改革开放举措，持续增强发展动力和活力。

**坚持系统观念。**加强前瞻性思考、全局性谋划、战略性布局、整体性推进，着眼两个大局，办好发展安全两件大事，更好发挥各方面积极性，着力固根基、扬优势、补短板、强弱项，注重防范化解风险挑战，实现发展质量、结构、规模、速度、效益、安全相统一。

第三节 发展目标

锚定二〇三五年远景目标，综合研判“十四五”时期国内外发展态势和海陵岛发展条件，围绕**“国际健康旅游岛、世界海丝文化旅游目的地、生态宜居海岛”**三大发展定位，坚持目标导向和问题导向相结合，坚持守正和创新相统一，今后五年我区经济社会发展要努力实现以下主要目标。

**经济发展迈上新台阶。**经济保持中高速增长，全区GDP年均增长约6%,到2025年GDP约达58亿元，经济实力显著增强。经济结构持续优化，经济社会实现高质高效发展。社会投资比重持续提高，消费市场更加繁荣，主要经济指标增速高于全国、全省、全市平均水平。

**创新驱动形成新动能。**充分发挥海陵岛的生态及海岛区位优势，积极落实粤港澳大湾区战略，积极与珠海、广州、深圳开展海洋科技研发合作，吸引港澳青年及科技企业前来入驻，构建以海洋科技创新服务业为主导、以联合创新为特色的国际化区域创新体系，打造粤港科技成果产业化、港澳青年内地创新创业的合作平台，努力把海陵岛建设成为粤港澳海洋协同创新特别合作区。

**现代产业竞争力实现新提升。**把握全球大健康旅游发展新趋势，充分发挥海陵岛生态环境优越、旅游资源独特、发展大健康旅游产业具有得天独厚的优势条件，大力引进、培育、发展“旅游+康养+度假”大健康旅游产业集群，打造国际一流的健康旅游岛。以“南海I号”博物馆为依托，加强对海上丝绸之路等文化遗产的开发，推动“旅游+文化”融合发展，大力发展海上丝绸之路文化体验旅游，打造海丝精品文化旅游线路，全力打响海陵岛“海丝文化”品牌，助推海陵岛打造世界海丝文化旅游目的地。

**生态宜居海岛建设持续升级。**紧紧围绕“绿水青山就是金山银山”的理念，充分利用海陵岛优越的生态环境优势，构建内外通达的区域交通联系与便捷高效的城市交通体系，完善公共服务设施，打造优质的社区服务环境，提升市政基础设施保障能力，努力建成交通便捷、配套设施先进、生态良好、生活舒适的幸福宜居海岛，把海陵岛打造成阳江高新区乃至粤港澳大湾区高端人才“落脚地”。

**改革开放取得新突破。**社会主义市场经济体制更加完善，产权制度改革和要素市场化配置改革取得重大进展，公平竞争制度更加健全。全面融入国内国际双循环新发展格局与“双区建设”，与珠海横琴对口帮扶全面深化，交通路网基本实现无缝对接，城市功能互补、公共服务互享、营商环境互融取得积极进展。

**城乡融合发展达到新水平。**以人为核心的城镇化质量明显提高，常住人口城镇化率达70.16%，城市功能品质明显提升，基础设施支撑能力显著增强。乡村振兴战略全面推进，脱贫攻坚成果巩固拓展，城乡收入差距持续缩小，城乡融合发展体制机制基本建立，城乡一体化发展格局更趋完善。

**文化强区建设迈出新步伐。**社会主义核心价值观深入人心，人民群众思想道德素质、科学文化素质和身心健康素质明显提高。公共文化服务体系和文化产业体系更加健全，人民精神文化生活日益丰富，“海丝”文化不断传承弘扬，文化软实力进一步增强。

**幸福海陵建设取得新成效。**改革发展的成果更多更公平地惠及广大人民群众，实现更充分就业，分配结构明显改善，居民可支配收入增长和经济增长基本同步。基本公共服务均等化水平明显提高，全民受教育程度不断提升，社会保障体系更加完善，卫生健康体系更加完善，人民群众的获得感、幸福感、安全感进一步增强。

**绿色生态得到新改善。**生态文明制度体系基本建成，国土空间开发保护格局得到优化，生产生活方式绿色转型成效显著，生态环境持续改善，主要污染物排放总量持续减少，生态安全屏障更加牢固。

**现代化治理能力取得新进展。**中国特色社会主义法治体系更加健全，社会公平正义进一步彰显，现代政府治理体系不断完善，法治政府建设水平不断提升，法治海陵建设成效显著。社会治理制度建设更加完善，社会治理精细化水平不断提升，社会治理共同体建设取得显著进展。

**统筹发展和安全达到新水平。**安全发展贯穿经济社会发展各领域和全过程，安全保障体系和能力建设进一步增强，防范化解重大风险体制机制不断健全，政治安全、经济安全、人民生命安全、社会安全得到有效保障，突发公共事件应急能力和自然灾害防御能力显著增强，平安海陵建设取得显著成效。

**表2海陵岛经济开发试验区“十四五”时期经济社会发展主要指标表**

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| 类别 | 序号 | 指 标 |  | 属性 | 负责单位 |
| 2020年 | 2025年预期目标 |
| 绝对值 | 年均增长或[累计] |
| 经济发展 | **1** | 地区生产总值（亿元） | 44.71 | 56-58 | 5%-6% | 预期性 | 区经发局 |
| **2** | 人均地区生产总值（元） | 55239 | 67478-70260 | 4%-5% | 预期性 | 区经发局 |
| **3** | 全员劳动生产率（万元/人） | 10.2 | 12.8 | 4.73% | 预期性 | 区经发局 |
| **4** | 三次产业比重 | 48：2.6:49.4 | 45:3:52 | — | 预期性 | 区经发局 |
| **5** | 固定资产投资（亿元） | 23.7 | 32.4 | 6.45% | 预期性 | 区经发局 |
| **6** | 常住人口城镇化率（%） | 69.86 | 70.16 | [ ] | 预期性 | 区经发局 |
| 创新驱动 | **7** | 研发经费投入增长（%） | 16 | — | 15-20 | 预期性 | 区经发局 |
| **8** | 专利申请量（件） | 49 | 54 | 10 | 预期性 | 区市场监管局 |
| **9** | 5G覆盖率（%） | 70 | 据市每年下达指标完成 | 预期性 | 区经发局 |
| 民生福祉 | **10** | 居民人均可支配收入增长（%） | 2.6 | 与经济增长基本同步 | 预期性 | 区经发局 |
| **11** | 城镇登记失业率（%） | 2.5 | 2.5 | — | 预期性 | 区人社局 |
| **12** | 城镇职工基本养老保险参保人数（人） | 8801 | 8801 | 0 | 预期性 | 区人社局 |
| **13** | 城乡居民养老保险参保人数（人） | 51683 | 51683 | 0 | 预期性 | 区人社局 |
| **14** | 劳动年龄人口平均受教育年限（年） | — | 按市核定目标执行 | 约束性 | 区教育局 |
| **15** | 每千人口拥有执业（助理）医师数（人） | 1.68 | 1.8 |  | 预期性 | 区社会事务局 |
| **16** | 学前教育毛入园率（%） | 94.31 | 95.1 | 0.15 | 预期性 | 区教育局 |
| **17** | 养老机构护理型床位占比（%） | 35.2 | 50 | 0.54 | 预期性 | 区社会事务局 |
| 绿色生态 | **18** | 单位GDP能耗降低（%） | 3.43 | 按市核定目标执行— | 约束性 | 区经发局 |
| **19** | 单位GDP二氧化碳排放降低（%） | — | 约束性 | 市生态环境局海陵分局 |
| **20** | 城市空气质量优良比例（%） | 94.2 | 约束性 | 区生态环境局海陵分局 |
| **21** | 地表水达到或好于Ⅲ类水体比例（%） | 没有地表水国考断面— | 约束性 | 区生态环境局海陵分局 |
| **22** | 森林覆盖率（%） | 39.98% | 39.53% | -0.45 | 约束性 | 区自然资源局 |
| 安全保障 | **23** | 粮食综合生产能力（万吨） |  1.49 | 1.73 | — | 约束性 | 区农业局 |
| **24** | 能源综合生产能力（万吨标准煤） | 4363.49 | 9709.1 | 37361.6 | 约束性 | 区经发局、海陵供电局 |

第三章 对接“双区”建设，融入“一核一带一区”区域格局

主动融入粤港澳大湾区和深圳中国特色社会主义先行示范区“双区”发展大局，推动形成与“双区”优势互补高质量发展布局，助力我省构建“一核一带一区”区域发展格局。

第一节 全力东融粤港澳大湾区

加快融入粤港澳大湾区和深圳中国特色社会主义先行示范区，深化在基础设施、产业合作、科技创新等领域合作，加快“融湾强带”步伐。

**强化基础设施互联互通。**大力推进阳江市快速公共交通1号线一期工程建设，加强对接广湛高铁、深茂铁路等沿海铁路通道，加快构建海陵岛与珠海、广州等粤港澳大湾区重点城市“两小时经济圈”。争取开通深圳—珠海—海陵岛、广州—珠海—海陵岛、香港-珠海-海陵岛等海上旅游航线。支持大湾区各类企业参与海陵岛交通、信息、园区等基础设施建设。

**共建海洋产业高质量发展体系。**依托滨海旅游、海丝文化、海岛美食等优势基础，打造大湾区精品旅游休闲目的地。以大湾区国际游艇旅游自由港建设为契机，推动海陵岛与大湾区在海洋文旅领域的创新合作，探索开设海洋旅游路线，大力吸引大湾区旅客到海陵岛旅游消费，共同打造海洋文化品牌。主动承接粤港澳大湾区产业链转移，争取大湾区海洋生物医药、交通运输、精深加工渔业等领域龙头企业将相关配套环节落户海陵岛。推动在广州、深圳、香港、澳门等粤港澳大湾区核心城市设立招商联络处，实施精准招商、项目招商、产业链招商行动，引进重大项目落户。

**打造大湾区农渔产品供应基地。**深入对接广州、深圳、珠海、东莞等城市，争取将海陵岛优势农产品基地认定为大湾区“菜篮子”基地，畅通海陵岛优质特色农渔产品进入大湾区市场渠道，满足珠三角核心区和港澳地区市场消费需求。加快打通农渔产品与大湾区产销流通堵点，大力发展农村电商、冷链物流，推广“农超对接”等产销一体化模式，组织本土农渔业经营主体和名优特产企业参加农产品宣传推介和展销会展活动。大力扶持农渔产品及食品加工企业发展，实施扶持供应大湾区特色农渔产品食品企业倍增计划，支持企业对接大湾区市场。成立供港澳食品企业联盟，对标港澳农渔食品在检验检疫等方面准入标准，推动农渔产品食品进入港澳市场。

**深化科技创新协同发展。**统筹利用大湾区海洋科技创新资源，鼓励各类高校、科研机构在海陵岛设立分支机构、研究生培养实践基地和新型研发机构，搭建产学研技术联盟、海洋科技成果转移中心、产业联盟等合作平台，为海陵岛企业提升创新能级创造条件。支持海王医药等海洋生物医药重点企业参与南海海洋生物技术国家工程研究中心阳江分中心建设，形成与大湾区功能互补、优势叠加的研发平台。联合大湾区高校和龙头涉海企业，组织举办国际性海洋技术创新高端论坛。鼓励重点企业与大湾区市场主体联合申报国家、省重大科技专项。

**进一步对接深圳中国特色社会主义先行示范区建设。**鼓励深圳高新技术企业到海陵岛发展研发类业务。加强与深圳科研机构和高科技企业对接合作，推动两地在海洋生物医药、新能源等领域共建重大科技创新平台。学习深圳在总部企业招商、落地、服务方面先进经验，就相关领域的政府合作、项目发展、产业互利、协同发展开展深度探索。学习深圳改革开放先进经验，在构建高水平投资贸易规则、打造法治化、国际化、便利化营商环境等方面找差距补短板，积极推动改革创新经验在海陵岛复制推广。

第二节 深化横琴新区-海陵岛对口帮扶合作

用足用好珠三角地区与粤东粤西粤北地区对口帮扶机制，依托珠海-阳江对口帮扶机制，推动构建横琴新区-海陵岛产业帮扶、民生帮扶、人才帮扶等多元化帮扶模式，进一步激发海陵岛经济发展内生动力。

**深化海洋经济合作。**依托海陵岛海洋经济优势基础，争取珠海在临港工业、海洋生物医药、滨海旅游、海洋生态环保、海洋新能源等优势海洋经济延伸产业链，支持珠海海洋生物医药企业在海陵岛探索设立科研基地，协同布局海洋经济产业链供应链，携手打造阳江-珠海海洋经济协作示范区。积极开展海洋高等教育交流合作，打造集海洋基础研究、应用研究、人才培养、成果转化于一体的海洋科技创新高地。

**扩大旅游产业合作。**深度挖掘海陵岛海岛度假休闲旅游资源的独特魅力，联合横琴推出“长隆-海陵岛”旅游线路，研究开通海陵岛-珠海长隆海洋王国、海陵岛-珠海国际机场等精品旅游巴士线路，进一步提升两地旅游产品美誉度。构建两地旅游业常态化合作机制，推动两地旅游行业协会、旅游企业等市场主体共建旅游业合作联盟，深化旅游线路、旅游项目、旅游产品等领域合作。

**强化民生事业帮扶合作力度。**争取横琴新区加大对海陵岛民生事业帮扶力度，优化海陵岛教育、医疗、文化等公共服务资源配置。争取横琴新区重点中小学以联合办学等方式扩大海陵岛优质教育资源供给，支持开展各类支教、巡回讲学、远程教育交流活动，促进横琴新区先进的教学资源与海陵岛共享。支持两地医院开展结对帮扶，推进医疗专业技术人才双向交流。整合海陵岛人力资源优势，为横琴新区输出定岗、定向、订单式技能人才。

**推动****建设****海陵岛（横琴）创新飞地。**探索在横琴中医药产业园等重点园区通过购买租赁等方式建立“创新飞地”。以产业链契合为切入点，推动海陵岛传统旅游业、渔业、农业嵌入横琴度假旅游、海洋生物医药、中医药等产业链。大力引进创新型人才、创新型企业等高端创新资源进入海陵岛（横琴）创新飞地，推动海陵岛共享横琴人才、技术、科研设备等创新资源。

第三节 主动参与海陵湾沿海经济带

加快融入阳江海陵湾“一核两区、一脊三轴”发展总体格局，推动与阳江市内重点区域强化滨海旅游、农渔业等领域合作，助力阳江打造广东沿海经济带重要支点城市。

**共同打造滨海旅游品牌。**依托阳江滨海旅游发展轴和山海旅游发展轴，推动海陵岛滨海旅游与阳西滨海温泉、江城滨海文化、阳春生态养生等区域旅游特色优势互补，共同擦亮阳江旅游品牌。推动闸坡与东平、沙扒、阳春春湾镇等旅游特色小镇加强旅游度假合作，探索共同开通一程多站旅游线路。加强与东平镇、沙扒镇在现代文明渔港建设等领域互学互鉴。

**推动农渔业全方位合作。**依托海陵岛农渔产品资源优势基础，重点推动海陵岛与阳江高新区开展农渔产品精深加工产业链供应链合作，实现海陵岛资源与高新区产业创新优势互补、合作共赢。加强与雅韶镇、阳西儒洞镇在水果业、水产业、畜牧业和特色作物种植等领域合作，支持与大沟镇、上洋镇深化水产品生产养殖领域交流合作，在交流互鉴中提升农业融合发展，促进农业新业态新模式发展，携手推进乡村振兴。

**专栏 阳江市海陵湾沿海经济带规划**

|  |
| --- |
| 阳江市海陵湾沿海经济带规划范围包括阳江市陆域及相关海域，总面积为 2.0256 万平方公里，着力构建“一核两区、一脊三轴”格局。**“一核”**指都市功能区，包括江城区、阳东城区、阳江高新区、海陵岛试验区、阳江滨海新区，是引领全市高质量发展、提升城市发展能级的核心载体。**“两区”**指沿海经济核心发展区和联动发展区。核心发展区包括市域南部沿海的江城区（含阳江高新区、海陵试验区）、阳东区和阳西县行政管辖范围，是全市海洋经济发展主战场，是集聚高端要素、强化资源配置能力、增强沿海区域协作的核心区域。联动发展区包括市域北部的阳春市行政管辖范围，是全市海洋经济发展的联动区、拓展海洋经济腹地的首选地。**“一脊”**指陆海联动发展脊梁，指依托罗阳高速、国道234线，打造联接“海陵岛－中心城区－阳春”的南北向发展脊梁。**“三轴”**指陆海联动发展轴，指依托广东滨海旅游公路、沈海高速公路、汕湛高速公路等主要交通通道，打造连接粤港澳大湾区和粤西地区乃至北部湾城市群的发展轴带。 |

第四章 深入实施创新驱动发展战略，完善区域创新创业体系

深入实施创新驱动发展战略，通过集聚涉海高端创新要素、打造海洋产业创新园区、构建创新创业生态系统等举措，完善建立海岛特色创新创新体系，支撑海陵岛海洋经济跨越式发展。

第一节 建设高端创新要素集聚区

**加大创新型人才引进培育力度。**鼓励滨海旅游、海洋生物医药、海洋新能源等领域创新型人才和团队来海陵岛创业。谋划建立全国海洋技术创新实践基地、院士工作站和博士后（科研）工作站、技能人才培训基地、技能大师工作室等载体，为创业者提供良好发展环境。支持区内企业与粤港澳大湾区各类职业院校建立产教融合合作机制，通过建立实训基地、新型学徒制等新型合作机制，联合开展重点领域技能人才培养。

**大力培育本土创新创业企业。**鼓励海洋渔业龙头企业从事海洋科技研发、海洋技术服务，促进海洋科技创新。支持农渔产品生产加工企业延伸产业链，发展跨境电商、冷链物流等新业态，培育经济新动能。围绕南海海洋生物技术国家工程研究中心阳江分中心等载体建设海洋生物产业创新孵化基地，打造科技企业孵化器、加速器、众创空间，大力扶持中小微海洋企业发展。

 **打造阳江制造业企业创新平台。**争取阳江刀剪、新能源等制造业企业来海陵岛设立区域总部，对在海陵岛购买租赁产业用房用地等企业实施补贴政策，重点发展研究开发、技术转移、检验检测认证、创业孵化、工业设计、知识产权、科技咨询等专业技术服务和综合科技服务，延展创新服务链，加快培育科技服务新兴业态，构建海陵岛独特的区域创新模式。

第二节 构建产业创新服务体系

**推动建设创新创业基地。**引导鼓励重点企业等各类市场主体在海陵岛建设低成本、便利化、全要素、开放式的众创空间。借鉴国际规划设计标准，在海陵岛规划建设国际化创新街区，探索建设粤港澳创新创业基地，大力吸引港澳及国际青年创新创业，重点发展电子商务、智慧旅游等产业新业态，构筑以科技创新服务业为主导的现代产业新高地。加大财税政策支持力度，扩大孵化培育体系建设专项资金规模，完善创新创业产品和服务政府采购等政策，推动“双创”发展动力升级。

**提升产学研合作水平。**鼓励采用资金入股，高校技术和人才入股的形式共建促进政产学研金介交流合作的公共创新中心。加强与大湾区科研院所产学研合作，力争大湾区大院大所在海陵岛建立创新联合体和产业技术研究院。主动对接广东海洋大学、中国海洋大学等知名涉海高校和中科院南海海洋研究所等海洋科研院所，在海陵岛合作共建科研平台、新型研发机构和联合实验室。支持各类企业以项目为纽带在海陵岛实现科技成果转移转化。

第三节 建设国家级科技兴海产业示范基地

**提升海洋生物技术创新能力。**围绕南海海洋生物技术国家工程研究中心阳江分中心项目，组织开展海洋生物育种、海洋生物医药、海产品精深加工等海洋科技攻关，形成一批具有自主知识产权的海洋科技创新成果。

**建设海陵岛海洋生物医药制品基地。**在岛东蓝色海谷科技园区建立海洋生物产业基地，鼓励阳江市现有医药企业通过联合、兼并、改制、参股、控股等多种形式，实施战略性并购重组，培育形成一批骨干企业集团。设立海洋生物产业专项发展基金，支持规模以上海洋生物企业重点技术创新和技术改造项目。

**建设海产品精深加工基地。**利用闸坡国家级中心渔港以及海产品交易市场优势，建设海产品精深加工区，加快科技攻关和技术改造，以精深加工、高值化加工和副产物综合利用为重点，提升海产品价值。

第五章 大力发展旅游业，构建有海陵岛特色的现代产业体系

依托滨海旅游和海洋渔业、现代农业等产业基础，以争创国家全域旅游示范区为抓手，加快构建以海岛旅游业为主导，以海洋渔业为重点，以现代农业为基础，以海洋战略性新兴产业为引领的现代产业体系。

第一节 推动海岛旅游业跨越式发展

充分发挥海陵岛位于海上丝绸之路经济带重要战略节点的交通区位优势和海洋生态资源优势，抓住国际健康旅游、文化旅游方兴未艾的重大机遇，重点发展健康旅游和文化旅游两大核心产业，积极推动“旅游+”产业融合发展，加快促进旅游相关服务业高质量发展，实现海岛旅游业跨越式发展。

**一、大力发展健康旅游**

围绕海陵岛“国际健康旅游岛”的战略定位，结合海陵岛健康资源禀赋优势和旅游产业发展基础，以打造国际健康度假岛和国际健康度假胜地为抓手，重点发展康复疗养旅游、高端医疗旅游、中医药特色旅游、健康养老旅游、健康旅游配套产业等具海岛特色的健康旅游新业态，促进海陵岛健康旅游业高质量发展。

**海岛康复疗养旅游业。**以海陵岛良好的生态环境优势和丰富的海水、海盐、滩涂、藻类、森林、高负氧离子空气等资源为基础，依托专业康复疗养机构、医科大学康复中心等载体，吸引和培育社会健康服务企业和产业，通过多样化服务形式，面向国内外市场提供高品质美容美体、健康疗养、慢性病疗养、产后康复、运动康复、职业病疗养、老年病疗养等健康产品和服务，把海陵岛建设成为面向粤港澳大湾区乃至国内外的知名慢性病康复疗养基地。

**专栏 海陵岛康复疗养旅游重点项目**

**1. 滨海康养：**以海陵岛海水、海沙、海泥、海藻、海洋食物等海洋资源为依托，以疗养保健、医疗预防、慢性老年病治疗及康复为主攻方向，合理布局滨海疗养院、滨海疗养中心、滨海疗养综合体，积极探索海洋疗法，充分运用中医、中药、针灸、按摩、理疗等中国传统医学特色疗法，辅以自然因子、物理疗法、药物疗法、药膳疗法等手段，加快开发沙疗、海水浴、海底泥等海洋康复疗养产品，把海陵岛打造成世界一流的滨海康养旅游胜地。

**2. 气候康养：**依托海陵岛良好的亚热带气候条件和得天独厚的光热资源，面向哮喘、支气管炎、鼻炎等呼吸道疾病以及关节类患者开发世界一流的气候康养产品，打造具有海岛特色的气候康养服务业态。发挥海陵岛阳光充足、避寒康养的气候优势，将海陵岛打造成为国内外知名的避寒度假康养胜地。

**3.森林康养：**依托海陵岛良好的生态环境和红树林湿地、草王山、竹眼顶、大角山等森林资源，以促进相关慢性疾病的康复疗养为目标，以优化森林康养环境、完善森林康养基础设施、丰富森林康养产品、建设森林康养基地、繁荣森林康养文化、提高森林康养服务水平为重点，把海陵岛打造成国家级森林康养胜地。

**4.** **田园康养：**依托海陵岛得天独厚的生态环境和优美的田园风光，以调节旅游者的身心健康、恢复游客的身体机能为目标，以乡村疗养院、乡村康养社区、乡村康养民宿为载体，打造一批具有海陵岛特色的田园康养旅游示范基地，丰富乡村康养旅游产品体系，形成竞争力较强的海陵岛田园康养旅游市场品牌形象。

**高端医疗旅游业。**依托海陵岛自然、人文、生态、区位等特色资源，鼓励社会资本以中高端人群为对象提供以疾病治疗为主的国际先进医疗服务，重点发展具有海岛特色的高端医疗旅游服务体系，把海陵岛打造成在世界具有极高影响力的国际医疗旅游健康岛。

**专栏 海陵岛高端医疗旅游重点项目**

**1. 医学美容和抗衰老：**以高端医学美容市场需求为导向，培育和扶持具有发展潜力和较强产业带动效应的医美企业，引进国际国内一流医美机构和世界顶尖技术，重点发展以五官美容、美体美容、皮肤美容、无创美容、口腔美容、整形美容等医学美容服务。加快引进一批国际国内知名医美产业高端人才，提升海陵岛医学美容和抗衰老品牌影响力，着力打造医学美容抗老示范基地。

**2. 癌症防治：**规划建设国际一流的肿瘤医院、肿瘤专项病症治疗研究中心、细胞免疫治疗中心等肿瘤治疗高端医疗机构，加快引进治疗癌症最先进的质子刀、智能化直线加速器等尖端医疗设备，重点开展早期癌症筛查及检测服务(包括超早期肿瘤风险DNA检查)和以新药、新疗法为特色的肿瘤(癌症)治疗与康复服务。

**3.** **辅助生殖：**借鉴以色列在试管婴儿领域的成功经验，以生殖医学中心、不孕不育医院、男科医院、妇女儿童医院等专科医院为载体，主要面向辅助生殖技术助孕的需求，尤其是重、难不孕不育症患者，开展以生殖医疗服务、试管婴儿生育为特色的医疗旅游服务。

**4.** **基因检测：**依托基因检测技术应用示范中心、第三方医学检验机构等建设项目，积极引进华大基因等国内外知名基因检测公司，鼓励发展基因检测，重点开发针对出生缺陷疾病、遗传性疾病、肿瘤、心脑血管疾病、感染性疾病等重大疾病的基因测序产品和服务。

**5.** **精准医疗：**充分利用国际国内资源要素，积极参与全球、全国精准医疗产业布局，着力引进一批重大精准医疗产业项目和专业技术人才，打造国内一流精准医学研发创新中心和精准医疗健康数据服务与应用开发中心，重点发展生物信息分析、基因工程技术应用、移动医疗、医疗大数据应用。

**海岛中医药特色旅游业。**依托海陵岛中医药资源以及康复疗养基础设施，以中国传统中医药独具特色的理论体系和内容为基础，将现代科技和传统中医养生理论相结合，开发一系列具有海陵岛特色、体验性强、参与度广的中医药健康旅游路线，丰富中医药健康旅游产品体系，建设一批集养生保健、医疗康复、观光休闲、美食娱乐等为一体的中医药健康旅游示范基地，形成海陵岛特色鲜明的中医药健康旅游品牌。

**专栏 海陵岛中医药特色重点项目**

**1. 中医药观光休闲：**积极引进和培育适宜海陵岛种植的新型中药材优良品种，规划建设一批中医药观光休闲旅游基地，打造海陵岛中医药观光休闲旅游精品路线，积极开展采摘和使用中草药，简单制作和品尝药膳，调配和体验药浴、识别简易保健穴位、了解艾灸、拔火罐疗效、参加中医养生讲座等多元化中医药体验活动。

**2. 中医药文化体验：**以中医药博物馆、中医药文化展览馆中医药文化园、中医药文化长廊、中医药文化墙为载体，围绕中医理论、针灸推拿、中医养生、中药基原、中药炮制、中药方剂、中药制剂等不同专题展示中医药特色文化。针对海陵岛不同客源群体，完善中医药文化研学旅游产品体系，设计具有海陵岛特色的中医药研学旅游精品线路。

**3.** **中医药养生保健：**充分发挥中医治末病和养生保健的特色优势，支持社会力量举办中医经络按摩馆、太极运动馆、养生馆、药膳馆、养生茶馆、中药小铺等中医药养生保健机构。鼓励中医药养生保健机构应用针灸、推拿、膏方、药膳等，开展中医体质辨识、亚健康调理、产后养护、季节养生、预防保健等服务项目。加快培育一批优势突出、特色鲜明的中医养生保健机构。

**4.** **中医药医疗康复：**充分发挥中医在重大疾病治疗中的协同作用和在疾病康复中的重要作用，规划建设海陵岛中医院，加强与广东中医药大学、广东省中医院等机构的交流合作。加快发展针灸、刮痧、推拿、艾灸、中药熏洗、穴位注射、穴位贴敷、穴位埋线等中医药特色诊疗技术，加快提升海陵岛中医药医疗康复服务水平。

**海岛健康养老旅游业。**以海陵岛良好的气候条件和生态环境为依托，以旅居养老为重点，探索多元化的健康养老发展模式，引入和培育一批养老机构和养老服务产品，加快建设一批高端健康养老服务聚集区，把海陵岛打造成粤港澳大湾区乃至世界知名的养老胜地。

**专栏 海陵岛健康养老旅游重点项目**

1. **候鸟式旅居养老：**充分发挥海陵岛阳光充足、避寒养老的气候优势，积极探索海陵岛候鸟式旅居养老的发展新模式，鼓励与支持山屿海、艳阳度假、君游度假、延熙堂等大型养老服务开发商在海陵岛设立配备完善的避寒养老地产项目，开发候鸟式旅居养老服务，着力打造海陵岛“候鸟式旅居养老”品牌，力争成为国家级候鸟式旅居养老示范基地。

**2. 疗养式旅居养老：**开发中医诊疗室、中医理疗中心、药膳养老会所、中草药种植园等中医旅居养老项目，提供包括中医养生知识讲座、中医医疗服务、中草药园区体验等不同的中医养老服务。以海陵岛人民医院、海陵岛滨海医院等大型医院雄厚的医疗资源和专业化的医疗服务为依托，为老年群体提供包括身体健康检查、医疗护理、健康咨询等多个领域立体化的养老服务体系。

**3.** **文化体验式旅居养老：**依托海陵岛海丝文化、宋文化等历史文化资源、威海炮台、马尾古塔等历史遗址以及疍家婚俗等非物质文化遗产，以对文化精神需求有特殊偏好的养老人群为市场目标，将历史古迹、旅游产业和养老服务相结合，开发一批具有海陵岛特色的文化体验式旅居养老项目。

**4.** **生态田园式旅居养老：**依托海陵岛农家乐、乡村绿色田园景观、农事娱乐体验、特色乡村风情等田园乡村资源，以田园养老综合体为重要载体，开发观光、采摘、农乐体验等特色田园养老项目，推动田园生活与养老服务相结合，打造一批集休闲、观光、体验、养老等多功能为一体的田园养老示范基地。

**5.** **社区式旅居养老：**依托保利、恒大、敏捷、碧桂园、龙光御海湾等大型房地产开发企业，推动养老产业和地产融合发展，开发一批养老综合体、养老社区、老年公寓等，推动老年活动中心、老年大学、医院、疗养院、医疗保健服务中心等适老化综合配套设施建设，引进一批国内外大型养老服务机。

**健康旅游配套产业。**以海陵岛医院体检中心、专业体检机构为依托，培育与引进国内外知名的健康管理品牌与机构，积极开展健康体检、健康咨询、健康风险评估、健康干预、就诊指导、就诊预约等全过程健康管理服务，把海陵岛建设成为粤港澳大湾区重要的健康管理服务基地。积极响应阳江市委关于建设职业教育强市的战略规划，大力发展旅游、医疗、康养方面的职业教育、高等教育以及职业培训，并同步发展旅游、医疗、康养方面的学术研究、行业交流等事业，把海陵岛建设成为粤港澳大湾区健康旅游教育培训基地。积极发展商业健康保险，鼓励商业保险公司提供与健康旅游服务相适应的多样化、多层次、规范化的产品和服务。

**二、大力发展文化旅游**

深度挖掘海陵岛独有的海丝文化、宋文化、民俗文化等历史文化底蕴和内涵，以各类景区景点为载体，突出文化元素植入，造具有鲜明海岛文化特色和元素的文旅产品，让文化成为吸引游客的核心竞争力，打造具有海陵岛特色的文化旅游品牌。

**海丝文化旅游。**依托海陵岛丰富的旅游资源，以“海丝文化”为主题，以海上丝绸之路“南海Ⅰ号”古商船为文化元素，积极培育海丝文化康养旅游新业态产品，打响海陵岛海丝文化旅游品牌，争取把海陵岛打造成世界海丝文化旅游示范目的地。

**宋文化旅游。**依托海陵岛石井村、力岸村的宋文化遗产古迹，以保护为主开发历史文化体验旅游产品，打响海陵岛“宋文化”旅游名片。加快修葺陈氏宗祠和南宋宰相陈宜中墓，将石井村打造成宋文化旅游村。原地修葺宋太傅墓祠，打造成为海陵岛宋太傅墓祠爱国主义教育基地。依托万寿农业项目，围绕“太傅庙文化旅游”主题，打造具有海陵岛特色的文化旅游名片。

**民俗文化旅游。**依托海陵岛妈祖庙、北帝庙、灵谷庙等宗教文化资源，发挥禅道修身养性的优势，培育禅道修养体验、宗教旅游、素食斋饭养生、宗教养生研学、寺庙文化节庆活动、宗教养生会展等康养文化产品，重点围绕闸坡妈祖庙打造禅修养生文化项目。依托海陵岛闸坡独特的疍家文化和疍家遗迹，以疍家民居、疍家渔民的历史、生产劳作、民俗、婚俗、祭海等内容作为展示内容，培育一批疍家民俗文化康养旅游项目和产品，打造海陵岛疍家民俗文化旅游度假区。

**专栏 海陵岛文化旅游重点建设项目**

**1.** **恒大文化旅游城：**项目毗邻三山岛和草王山，占地面积120万平方米，总建筑面积为127万平方米，总投资额60亿元，2019年投资额1亿元，目前已完成投资额33亿元。项目建有49栋高层住宅和101栋低层别墅，打造滨海休闲综合体，内拥浪漫海岸线、海滨公园、美食街、酒吧街、多功能运动中心、商业街、海上书吧等各类休闲配套。

**2.** **万寿农业：**项目位于海陵岛东部，总占地约11000亩，总投资约30亿元，2019年投资额0.13亿元。围绕“现代休闲农业与太傅庙文化旅游”，打造具有海陵岛特色的高科技农业和文化旅游名片

**3. 海陵山河文化产业示范基地：**建设210亩山河游艇文化产业园，包括游艇泊位、小型飞机跑道、游艇会所、游艇商务地产、酒店等。

**推动“旅游+”产业融合发展**

坚持产业融合发展战略，推动旅游产业向关联产业渗透，培育符合全域旅游特征的旅游新业态、新产品、新模式，推动产业协同发展，最终形成“旅游+”大产业格局。

**旅游+教育培训。**以南海一号博物馆、红树林湿地公园为依托，建设一批研学旅行基地。加快传统养生文化如禅修、素食、道教医术、太极养生功、易筋经气功等养生文化发展，使游客“寓教于游”。

**旅游+电子商务。**积极探索“旅游+电商”发展模式，引导电商与旅游之间高度融合发展，着力将旅游产品借助电子商务平台的新技术、新手段，将海陵岛的旅游产品推上线，构建海陵岛全域旅游的主体营销体系。

**旅游+会奖。**吸引企业、高校等机构到海陵岛开办会议和会展，争取高端涉海会展活动在海陵岛设立分会场，将海陵岛建设成为粤港澳大湾区商务及会展旅游目的地。

**旅游+体育。**以海陵岛良好的生态环境为基底，依托山地、水体等地形地貌及资源，发展山地运动、水上运动、户外拓展、户外露营、户外体育运动、定向运动、养生运动、极限运动、传统体育运动、徒步旅行、探险等户外康体养生产品，推动体育、旅游、度假、健身、赛事等业态的深度融合发展。

**旅游+农业。**依托海陵岛中部地区农业农村资源，围绕生态农业、种养体验、果蔬采摘、户外运动、休闲度假，大力发展农家乐、观光农业、休闲农业、创意农园、现代农业庄园等乡村旅游业态。

**旅游+林业。**发挥森林旅游独特优势，以红树林湿地公园、海陵岛十里银滩山顶森林公园、望寮岭公园、大角山公园等林业项目为带动，发展旅游观光、休闲度假、康复疗养等产业。

**旅游+渔业。**依托海陵岛海洋养殖基地和渔港、渔村、鱼市等渔业发展载体，拓展农渔业的旅游观光功能，发展鱼事体验旅游，提升“旅游+渔业”发展质量。

**四、促进旅游相关服务业高质量发展**

以旅游业为龙头带动相关服务业发展，提升打造“住宿-美食-购物-娱乐“全方位的旅游全产业链，为把海陵岛打造成粤港澳大湾区乃至世界知名的国际旅游岛提供重要支撑。

**商贸服务业。**建立健全旅游商贸服务供给体系。加强对市场、摊位的治理整顿，规划建设一批环境优美、特色鲜明的旅游商品市场，形成以大型综合购物体为龙头，以特色旅游商品市场、购物中心、大中型超市、特色商业街等为网络的旅游购物体系。加快建设山海五路商业街、一夜埕步行街，鼓励引进大型购物商场、专业商品市场和特色商业综合体支持，重点旅游景区建设奥特莱斯（Outlets）商业模式的大型品牌直销购物中心。完善旅游小镇、度假区、景区、旅游线路和高速公路服务区购物场所。支持发展社区商业网点，形成门类齐全、便民利民的城市社区服务网络。完善大型购物商场、专业商品市场、连锁店、专卖店、折扣店和直销配送、网上购物等多业态购物体系。

**专栏 海陵岛商贸服务业重点建设项目**

**1. 山海五路商业街（旅游一条街）：**项目位于闸坡山海五路的中心位置,规划长度为320米,宽6-18米,内设入口景观区、休闲区、活动区、休息区、购物区，区内设立特色商品小商铺、景观树池、景观坐凳、活动小广场、中心水景旱喷泉、景观小品等。

**2. 海陵中央南湾：**建设国际旅游门户区、滨海核心商务园区、风情购物商区、康养度假社区以及乐活配套社区等。项目占地总面积约506公顷，可建设用地373公顷。

**住宿服务业。**以旅游房地产开发为主导，按照“布局合理、结构优化、功能完善、特色突出”的思路，以海岛特色住宿为核心，重点发展奢华度假酒店、度假酒店、商务酒店、宾馆、海岛民宿等不同层次的住宿接待体系。依托保利银滩五星级度假酒店项目、敏捷黄金海岸喜来登酒店项目、万豪海陵湾Ⅰ号项目、悦榕庄酒店项目等重点项目，引入一批具有国际性影响力的高端酒店品牌，在海陵岛打造世界顶级酒店群。加快提升现有酒店、宾馆标准和星级，提高酒店、宾馆的服务质量。利用海陵岛古村原有的建筑实物和生态景观，配合美丽乡村建设和乡村旅游开发，在谷寮村、石井村、山底古村等特色村落推进海岛民宿客栈建设。

**专栏 海陵岛住宿服务业重点建设项目**

**1. 阳江恒大御景湾项目：**项目用地面积1198131平方米，建设酒店、住宅等旅游综合服务设施和公用配套设施。

**2. 敏捷·黄金海岸项目：**总占地面积200万平方米，建设旅游度假设施、喜来登酒店、公寓等旅游设施。

**3. 保利·顺峰北洛湾项目：**总建筑面积395458平方米，建设住宅、悦榕庄酒店、产权式酒店等旅游度假设施及公共服务设施。

**4. 阳江保利海陵十里银滩综合开发项目：**总建筑面积100万平方米，建设住宅、公寓、五星级酒店等旅游度假设施及大型体育文化公园。

**5. 海万豪海陵湾一号项目：**建筑总面积约86万平方米，建设万豪酒店、万怡酒店、产权式酒店及高层公寓等旅游度假设施。

**6. 骏景豪庭项目：**项目位于海陵岛闸坡片区（东区）的大角湾，总用地面积约2.8万平方米，总建筑面积约8.2万平方米，总投资约3.5亿元，2019年投资额0.7亿元，拟建酒店、酒店式度假公寓与住宅，建成后将成为一个集高级酒店和高尚度假公寓于一体、别具风格时尚项目。

**7. 阳江碧桂园北洛明珠项目：**项目位于闸坡镇旧澳湾，用地面积为27762平方米，总建筑面积为66382平方米，总投资2.5亿元，项目规划为商业住宅小区，2019年计划投资2.1317亿元。。

**8. 悦榕庄酒店项目：**项目位于保利顺峰北洛秘境范围内，建筑面积约32000平方米，计划投资6亿元，配置201个客房，计划于2019年下半年全面开发建设，2022年5月正式对外开放。该项目2019年投资额1亿元。

**9. 钰悦福邸项目：**项目位于闸坡东片区旅游大道东边，总建筑面积23010.44 平方米，开发建设用地7161 平方米，总投资约2亿元，2019年投资额2亿元。项目规划为商业住宅小区，低层商业高层住宅，设计强调建筑、人与自然紧密结合，区内设计较大中心景观，每户力争最好景观朝向。

**餐饮服务业。**以一夜埕美食街为载体，整合海陵岛的美食资源，规划建设海陵岛美食城，积极引进国内外知名餐饮品牌实施连锁经营，鼓励发展特色菜系、主题餐厅、主题酒吧、咖啡厅和茶艺馆、香道馆等，提升餐饮业多样化、特色化、个性化服务水平。依托即捕即食的海鲜特色，挖掘、提升海陵岛本土特色餐饮，推进海陵岛美食产品创新升级，规划设计海陵岛美食体验线路，大力培育海陵岛美食品牌。结合海陵岛传统节庆和特色饮食文化，举办美食节、美食大赛，弘扬海陵岛美食文化，把海陵岛美食推向世界。加强餐饮业标准化、规范化管理，提高游客餐饮的便利程度。加强餐饮食品卫生监督。开展海陵岛特色海鲜食谱收集整理工作，记录海陵岛海鲜食谱制作技艺，传承“海陵岛经典海鲜食谱”。邀请有关专家学者编制《海陵岛美食等级划分标准》，完善海陵岛美食评价体系。

**娱乐服务业。**依托阳光、海岸、沙滩、礁石、海风、海浪等海洋资源，引入体验性和趣味性较强的娱乐项目。以保利银滩、恒大御景湾、敏捷黄金海岸、保利顺峰（北洛湾）等项目为载体，打造集“吃、住、游、娱、购”于一体的大型旅游综合体。积极培育海水浴场、滨海度假区，加快改造升级传统滨海旅游度假区，重点开展十里银滩连线提质升级项目，把十里银滩打造成南中国最美海滩。学习借鉴珠海长隆、深圳欢乐谷等成功经验，以大型娱乐景区项目为载体，重点发展富有趣味性的家庭亲子游乐产品。加强文化娱乐设施建设，创新发展各类文娱场所，丰富文化娱乐产品，促进多元化消费，提高旅游拉动效应。提高海陵岛节庆策划水平，培育壮大节庆品牌，推动具有海陵岛特色风情和渔家民俗特点的节庆娱乐活动。

**专栏 海陵岛娱乐服务业重点建设项目**

**1. 阳江恒大御景湾项目：**项目用地面积1198131平方米，建设酒店、住宅等旅游综合服务设施和公用配套设施。

**2. 敏捷·黄金海岸项目：**总占地面积200万平方米，建设旅游度假设施、喜来登酒店、公寓等旅游设施。

**3. 保利·顺峰北洛湾项目：**总建筑面积395458平方米，建设住宅、悦榕庄酒店、产权式酒店等旅游度假设施及公共服务设施。

**4. 阳江保利海陵十里银滩综合开发项目：**总建筑面积100万平方米，建设住宅、公寓、五星级酒店等旅游度假设施及大型体育文化公园。

**5. 十里银滩升级项目项目：**建筑总面积约86万平方米，建设万豪酒店、万怡酒店、产权式酒店及高层公寓等旅游度假设施。

**6. 京汉·云海间项目：**项目西侧临旅游大道旁，总用地面积92626.34平方米，规划总建筑面积约25万平方米，总投资达13亿元，2019年投资额1.95亿元。项目分“京汉·云海间·听海”和“京汉·云海间·山境”，定位为大众休闲度假区及生态养生休闲区，并具有配套的酒店托管公司及专业的医养设施，现规划建设“京汉海陵公园”。

第二节 积极发展海洋渔业

**推动渔港建设。**以闸坡国家级中心渔港为基地，加快建设配套齐全、功能完善、辐射面广的区域性集生产、生活、贸易、观光旅游等于一体的现代渔港经济区。完善渔港服务功能，强化专业分工协作，拓展渔业块状经济发展空间，打造具有较强集聚效应和规模发展优势的渔业产业基地和现代渔港经济区。

**发展水产品冷链物流产业。**加快发展水产品冷链物流，以南海国际水产交易物流中心项目为依托，完善冷链物流基础设施网络，健全冷链物流标准和服务规范体系，引入一批具有国际竞争力的冷链物流企业，鼓励冷链物流企业经营创新，提升冷链物流信息化水平，加快冷链物流技术装备创新和应用，把闸坡渔港打造成集水产品交易、冷冻冷藏、水产品加工、生活服务、物流和酒店为一体的现代化水产品交易中心，为粤港澳大湾区提供优质海产品。

**发展海水养殖业。**制定落实水域、滩涂养殖规划，引导渔民依法规范养殖，推进规模连片的海水养殖区域发展。以闸坡国家级中心渔港为重点区域，加快建设海陵岛深水网箱养殖产业园，推广深水网箱养殖装备，改造海湾传统网箱养殖模式，积极创建海陵岛海洋网箱产业特色品牌。大力发展工厂化设施养殖、节水节地养殖、循环养殖，鼓励有条件的渔业企业拓展海洋离岸养殖和集约化养殖。加强扶持种苗培育等基础渔业的发展，应用现代生物技术繁育水产良种良苗，培育一批种苗孵化基地。加强水生动物疫病防控和水产品质量安全管理。

**发展水产品精深加工业。**加强水产品精深加工、综合利用和高附加值化技术研究。支持渔业企业、渔民专业合作社等市场主体加大科技投入力度，提升设备现代化水平和海产品精深加工水平。加快传统海产品企业转型升级，扶持培育一批水产品深加工企业，推动海产品加工产业上层次、提技术、创品牌、增效益。开发海产品深加工系列产品，配套完善加工生产线，全面提高海产品加工率。

**拓展渔业现代服务业。**鼓励发展渔业会展、海鲜美食业、观赏鱼产业、休闲渔业、渔文化产业、渔业科普教育等渔业创意新兴产业。以区域丰富的水资源、滩涂、湿地现有渔业养殖生产设施和极具原生态的渔村为依托，在保留美丽田园风光、水域风光的基础上，全力打造具有江南水乡特色的生态渔业旅游度假区，发展生态渔业、湿地公园和集休闲、娱乐、度假、特色饮食于一身的新型生态休闲观光渔业。

**推进远洋渔业发展。**加快实施国内渔船更新改造，建造远洋渔业发展船队，重点发展深海钢质捕捞渔船。加强国际渔业合作，提高渔业开放度。开发远洋渔业发展新区域，重点开发南沙、西沙渔场。进一步完善收购、冷藏、运输、补给一条龙服务体系，不断畅通国内远洋水产品流通与销售渠道，改善远洋渔业生产服务环境，提高保障与服务能力。

**实施品牌渔业战略。**继续加大品牌宣传，擦响南海（阳江）开渔节、“国家中心渔港”、“全国文明渔港”、“中国（海陵岛）国际休闲垂钓基地”、“十佳最美渔港”等品牌。整合海陵岛特色优势渔业资源和品牌，加强无公害海产品标志“三品一标”认证，着力提高海陵岛海产品在国内外市场的信誉度、知名度和市场竞争力，力争打造一批广东省乃至全国知名渔业品牌。

**专栏 海陵岛海洋渔业重点建设项目**

**1. 闸坡现代渔港建设：**建设高桩码头、重力码头、南北防波堤扩建、港池及航道疏浚、护岸改造、洲仔峡改堤建桥以及水产品管理中心等配套设施及配套环港路。

**2. 闸坡美丽渔港建设：**环境治理、港区美化、构建渔港观光走廊、文化传承和创新、建设智慧渔港。

**3. 南海国际水产交易物流中心：**由闸坡渔港管护中心建设，项目总投资1.25亿元，一层为水产品交易中心；二层为超市、手信街等；三层为渔民休闲中心、渔民庇护中心和休息区；四层为餐饮加工配套及干货特色街；五层为配套旅馆、办公区；顶层为有进口海鲜生吃区，品种多样。项目其他配套有制冰冷库等设备，电子交易信息系统，停车服务等。

第三节 高效发展现代农业

充分发挥海陵岛基本农田资源的优势，推动传统农业转型升级，发展农业新业态新模式，实施数字农业计划，提升农业质量效益和竞争力。

**大力发展特色种植业。**积极倡导传统种植业由“生产导向”向“消费导向”转变，科学规划和促进特色蔬菜产业的发展，加快优质蔬果等特色农产品种养和供应基地建设。全力优化和推动海陵岛特色种植珍珠马蹄、无核荔枝等产业，在下朗村、观堂村、广陵村、新楼村等开展水稻种植。

**做强农产品加工业。**培育一批起点高、规模大、带动力强的农产品加工龙头企业。扶持农业企业技改，推广应用土特农产品烘干加工、农产品清选分级、储运保险等设施设备，不断提高农产品加工转化率。 加强特色农产品深加工技术研究，提高农产品附加值。

**促进农产品流通业发展**。推进电子商务进农村，建设农产品电子商务物流产业园，构建衔接农产品龙头企业、批发市场、配送中心和流通企业的新农业电子商务服务体系。

**推动休闲农业发展。**大力发展休闲农业、田园综合体、乡村旅游、森林康养、文化创意、林下经济、农村服务业等新产业新业态发展，促进一二三产业融合发展。推动乡村特色旅游业发展，以谷寮村、平兰村、山底古村、头元古村、草王山村、白蒲古村、沙村等村为主要载体，引进有实力的现代农业龙头公司、乡村民宿企业，打造一批知名乡村旅游企业和旅游特色村。打造海岛旅游的“稻”园产业，重点在下朗村、观堂村、广陵村、新楼村等村庄建构以“稻田文化+海洋文化”为主题的“田园综合体”。

**实施农业品牌战略。**深度挖掘“拳头”农副产品，构建“一村一品、一村一特”农业发展格局。开展农产品标准制定试点。全力推动珍珠马蹄、无核荔枝及特色海产品等海陵岛特色农副产品制定统一的认证标准和标识，并进行统一推广和“三品一标”申报。加强农副产品企业监管，不定期抽检参与试点企业的农产品品质。

**开展数字农业行动。**推动农业企业、农业园区、农民专业合作社、家庭农场等主体与京东、阿里巴巴等知名电商平台对接，积极对接阿里巴巴“千县万村”战略，开设淘宝特色农产品海陵岛馆。促进农业向数字化、智能化、绿色化发展，推进5G技术、大数据在种植温控、施肥浇灌、数据采集、食品安全质量检测等环节应用。鼓励种养大户和企业对大田种植、畜禽养殖、渔业生产等进行物联网改造。利用RFID电子标签技术搭建农产品安全溯源系统，加强农业生产、加工、流通等流程数据共享与透明管理，实现农产品全流程可追溯。

**专栏 海陵岛现代农业重点建设项目**

**1. 万寿农业项目：**项目位于海陵岛东部，总占地约11000亩，总投资约30亿元，2019年投资额0.13亿元。围绕“现代休闲农业与太傅庙文化旅游”，打造具有海陵岛特色的高科技农业和文化旅游名片。

**2. 稻田田园综合体行动计划：**依托海陵岛独特的地理、生态优势，建构以“稻田文化+海洋文化”为主题的“田园综合体”，打造海岛旅游的“稻”园产业。具体措施有：1）建设观景平台：田园综合体景区内建设观光塔、观光亭、观光平台，打造南国稻香梦；2）营造自然和人文景观：在稻田，利用数种不同颜色的水稻、科学谋划出“海陵稻香”“中国梦”“海稻船”等巨型彩色稻田画，全力打造稻田水世界、稻草人王国、热气球等景观；3）一三产有机融合：以“大地艺术”“空中观赏”“体验互动”“科普拓展”“休闲娱乐”“美术摄影”为要素，通过各产业的相互渗透和融合，以“田园综合体”为载体，把休闲农业、养生度假、文化艺术、农耕活动等有机结合起来，发挥乘法效应，推进传统农村的振兴余发展。

**3. 山底古村海岛客栈民宿提升计划：**山底古村坐落于海陵岛最高山峰草王山脚下，毗邻十里银滩和恒大温泉小镇，古村项目占地面积1,200亩，以古村原有屋宅为基础，建设以特色客栈主体工程及配套休闲娱乐场所。客栈外观保持乡村的原生态特征，将乡村宁静的生活环境与都市的星级酒店享受融为一体。进一步的提升行动计划包括通过科学评估古村的综合价值、开展引资合作和招聘管理团队，以岭南建筑风格强化内部装修，筹建乡村博物馆，加大力度构建农村通过自建网站、与旅游网站合作，广泛开发客源。

**4. 美丽古渔村谷寮村文化创意提振行动：**谷寮村位于十里银滩旁，其历史可追溯到南宋，距今已有超过八百年的历史东西北三面环山，自然环境十分优美。通过对旧式民居进行租赁和整修，将渔村文化融入渔家特色商业街和民宿等设计当中，打造集休闲、文化、创作、交流、住宿、展示为一体的“中国美丽古渔村”文化综合体，进一步的深度开发行动计划引入美术和艺术创意产业，构建滨海艺术城的理念，推进画院、画廊、展馆等建设，定期举办艺术展，将乡村旅游和文化体验更紧密地融合。

第四节 培育海洋新兴产业

深入贯彻创新驱动发展战略，以科技兴海为理念，推进海洋总部经济、海洋生物医药、海水综合利用、海洋新能源等海洋战略性新兴产业发展，把海陵岛打造成为粤港澳大湾区海洋新兴产业成长新区。

**海洋总部经济。**聚焦海岛旅游业、海洋渔业等优势产业，围绕“引进一批、培育一批、孵化一批”总部经济的发展思路，以中央南湾商务区为载体，鼓励国内外海洋经济企业把总部迁入海陵岛，重点吸引海洋科技、海洋信息、海洋商贸、海洋金融、海洋资源等总部服务型新兴经济项目入驻海陵岛。紧密围绕海岛旅游业，吸引海岛旅游相关企业总部向海陵岛集聚，吸引岛外大型企业在海陵岛设立研发、设计、创意等产业链环节的职能总部。以发展海洋生物医药产业总部经济为特色，吸引国内外海洋生物医药企业区域性总部、研发中心及各类科研人才向海陵岛聚集。加快推动平台型总部经济等新兴业态在海陵岛发展壮大。引导海陵岛总部经济高端化、集约化和规模化发展，打造具有海岛特色的总部经济产业集群，把海陵岛建设成立足粤港澳大湾区、面向全世界的总部经济集聚中心。强化顶层设计，做好总部经济发展规划，加快制定符合海陵岛实际、具体可操作、更具吸引力的扶持政策体系，加大政策体系宣传推介力度。全面提升改善营商环境，成立总部经济企业服务中心，积极引进境内外知名的会计、法律、管理咨询、培训等专业服务机构，搭建服务总部经济发展的专业化支撑体系，营造总部经济良好的发展“软环境”。健全总部经济工作机制，建立海陵岛促进总部经济发展联席会议制度，协调解决总部经济发展工作中的重大问题。加强人才建设，引进总部经济高端人才，培养总部经济各重点领域急需人才，营造拴心留人的人文环境，促进总部经济人才安心海陵岛创业，扎根海陵岛发展。

**专栏 海陵岛海洋总部经济重点建设项目**

**1. 海陵中央南湾项目：**建设国际旅游门户区、滨海核心商务园区、风情购物商区、康养度假社区以及乐活配套社区等。项目占地总面积约506公顷，可建设用地373公顷。

**海洋生物医药。**发挥海陵岛海洋生物资源特色优势，在海洋基因技术、海洋生物工程技术、海洋药物与保健品等产业细分领域实现突破，重点发展海洋生物活性物质的高效分离提取、海洋生物质转化、海洋微生物资源与基因组学等技术，开发抗肿瘤、抗心血管疾病、抗糖尿病等海洋创新药物，以及基于海洋活性物质的化妆品、保健食品和医药产品。

**专栏 海陵药业**

海陵药业是一家以海洋生物制药和海洋生物保健品为主导，集研发、生产、销售一体的民营科技企业。海陵药业的前身是广东省阳江市（国营）闸坡鱼肝油厂，具有30多年的历史。2003年6月，由三家民营企业出资收购，完成了股份制改造。海陵药业总投资5000万元，固定资产投资3800万元，占地面积约10万平方米，目前拥有OTC药品和保健品共二十几个品种规格，年产值超亿元。海陵药业总部设在广东省阳江市，分别在海陵岛、珠海设立了药品生产基地、保健品生产基地、海洋生物研究所(与湛江海洋大学合建)、科技营销公司，并在全国十一个省、市设立了分公司和办事处。药品生产基地已经通过国家 GMP 认证。

**海水综合利用。**发挥海陵岛海水资源优势，重点发展海水淡化、海水直接利用和海水化学资源综合利用等产业。重点发展海岛居民大生活用水、海水循环冷却、工业生产用水等技术。推进海水矿产化学资源利用研究，建立多数化学元素的综合开发利用技术科技产业。研究推进海水淡化基础设施建设，提高产业化规模和创新能力，降低海水淡化成本。规划建设海水淡化综合基地，积极引进海水综合利用科研机构、海水淡化关键设备制造、工程服务和投资企业，搭建以产学研合作、军民融合、校地合作为主题的海水综合利用技术平台、服务平台和产业平台。

**海洋新能源。**以国电阳江海陵岛风力发电项目、海陵风电等项目为载体，集聚新能源制造企业、科研机构和服务机构，实现能源工业转型升级。制定海洋能源开发利用规划，支持海洋风能、波浪能、潮汐潮流能关键技术研发。鼓励实施以海洋能源发电为主，结合海水淡化和节能减排等综合利用项目，开展海洋生物质能技术研究开发和示范应用推广。支持海洋石油、天然气和天然气水合物勘探开发。

**专栏 海陵岛海洋新能源项目**

**国电阳江海陵岛风力发电有限公司项目：**国电阳江海陵岛风力发电有限公司是中国国电集团公司南方分公司在广东的第一个投产发电项目，是中国国电集公司控股的全资子公司。公司于2009年11月26日在广东省阳江市注册成立，一期工程33台780KW型风机，总装机容量2.574万KW，已全部投产发电。二期东岛项目设计装机24台2000KW型风机，总装机容量4.8万KW。同时，国电阳江海陵岛风力发电有限公司积极在阳江市开发新能源项目。

第六章 高效畅通“内循环”，加快构建“双循环”新发展格局

围绕构建“双循环”新发展格局，坚持扩大内需战略基点，聚焦挖掘内需增长潜力，发挥投资的关键作用和消费的基础作用，对冲经济下行压力，积蓄发展内生动能。

第一节 聚力扩大有效投资

发挥投资对经济增长的关键作用，谋划推动新型基础设施、新型城镇化和交通、能源等重大工程投资“两新一重”投资项目，扩大基础设施、民生建设、产业升级领域等领域有效投资。

**扩大新型基础设施建设投资。**加快建设5G基站、特高压、新能源汽车充电设施、大数据中心等新型基础设施建设。积极推进传统基础设施智能化升级改造，加快5G、大数据、云计算、人工智能等信息基础设施与交通、能源、水利等基础设施融合发展，加快学校、医院、景区等公共基础设施智能化改造，建设智慧学校、智慧医院和智慧景区。

**扩大新型城镇化投资。**更好发挥政府有效投资作用，释放新型城镇化投资潜力。加快推进三旧改造和城市更新，改造一批老旧小区、老旧厂区和老旧街区，支持存量住房开展加装电梯等改造提升，改善老旧住房居住条件进一步盘活工业用地、居住用地和商业用地。健全市政公用设施，加快建设公园、停车场、体育馆、医院等城镇生活配套设施，完善垃圾无害化处理设施和污水集中处理设施，推动水电气路网等配套设施建设。

**着力保障重大项目投资**。加快顺峰悦榕庄酒店、敏捷喜来登酒店、万豪酒店和万怡酒店等海陵岛高端国际连锁酒店群建设。全力推进万豪、恒大、敏捷、保利顺峰（北洛湾）、京汉、碧桂园、闸坡美丽渔港等项目建设。加大招商预备项目对接洽谈力度。做好海陵中央南湾项目、国际篮球村、宋城千古情演艺小镇、游艇基地项目、海陵岛通用机场等预备项目的对接洽谈工作。围绕滨海旅游、现代渔业等海陵岛重点产业为主攻方向，重点面向粤港澳大湾区，强化招商引资力度，开展驻点招商、乡贤招商、中介招商、以商招商，引进一批投资额大、产业关联度高、带动力强的重大项目。坚持“要素跟着项目走”，确保储备项目按计划开工建设，土地和规划指标优先保障项目。

**创新投融资保障机制。**争取发行海陵岛地方政府专项债，探索推进基础设施领域不动产投资信托基金（REITs）试点，进一步推广政府和社会资本合作（PPP）模式，支持跨区域的基础设施、新兴产业发展等重点领域项目的建设。鼓励国家开发银行等各类金融机构通过市场化渠道，给海陵岛投资的重点投资项目提供金融支持。

第二节 稳步扩大消费需求

立足扩大内需战略基点，增强消费对海陵岛经济发展的基础性作用，顺应消费升级趋势，提升传统消费，培育新型消费，打造消费内循环新格局。

**打造消费升级平台。**以闸坡镇和南部滨海旅游区为基础，依托闸坡渔港等重点商圈和商业街，着力打造城区主要消费商圈，推进商务区、步行街改造提升，创建市级示范特色步行街。积极推进大型零售商业网点、商务区、步行街高端化特色化发展，引进国内外知名品牌，包装网红“打卡”新地标，打造一批集购物、餐饮、住宿、娱乐、生活体验等功能于一体的大型商贸综合体，建设阳江消费经济集聚区。

**培育消费新业态新模式。**着力巩固餐饮、零售等传统消费业态，大力培育线上消费、定制消费、体验消费、时尚消费、绿色消费、智能消费、康养消费等新兴消费增长点，加快培育“线上+线下”消费模式，促进传统消费提质增效。加大引进中高端消费资源，进一步放宽消费品市场准入限制，探索建立国际消费品超市和海陵岛免税城，促进消费回流。

**发展夜间经济。**加强夜间旅游等夜间经济业态发展，促进夜间消费发展。鼓励建设一批夜游标志性场景、打卡地，美化城市夜间形象，开发夜间旅游消费“打卡”地。积极推动4A级以上景区根据实际条件延长开放时间。支持各类景区打造夜间消费文化艺术载体，策划组织电影、歌剧、音乐、读书等主题鲜明的文化休闲活动，打造形成一站式综合性消费平台。学习借鉴广州、深圳等城市夜间经济发展经验，打造集购物消费、休闲旅游、文化展示等一体化多层次的夜间经济。

**挖掘居民消费潜力。**实施“乐购海陵”活动，探索推进汽车等支柱型消费品补贴政策和消费券政策，打造“一村一品”网红直播带货品牌。鼓励和支持消费新业态新模式向农村市场拓展，鼓励和引导农村居民增加交通通信、文化娱乐、汽车消费等。加快建立完善乡村物流体系，推动电商、快递进农村，适时实施家电下乡、汽车下乡等活动，支持绿色、智能家电销售和农村汽车更新换代，促进消费市场下沉。

第三节 深度参与国际国内双循环

依托我国超大规模市场优势，利用国内国际两个市场两种资源，立足国内大循环，协同推进国际大循环，畅通国际国内投资贸易双循环，进一步融入新发展格局。

**畅通投资双循环。**贯彻实施“准入前国民待遇+负面清单”外商投资管理模式，进一步扩大旅游、医疗、文化等领域对外资开放力度。围绕建链、补链、延链、强链，鼓励引进休闲旅游、医疗卫生、健康养老、节能环保、再生能源、节水农业等外商投资项目。加强与商务部投资事务促进局、国际贸易促进会等外经贸组织以及各类阳江海外商会对接，编制重点国家和地区外资招商图谱。鼓励海陵岛海洋渔业等领域龙头企业积极拓展东盟、中东等“一带一路”沿线重点区域，推动海陵岛农渔产品走出去。鼓励远洋渔业机构做大做强，建设现代化远洋渔业船队，支持涉海企业“走出去”参与远洋渔业基地、码头、修船厂、加工厂以及旅游设施的综合开发。

**畅通贸易双循环。**加大外贸企业扶持力度，组织海陵岛企业参与“粤贸全球”计划，在巩固欧美等传统市场基础上拓展东盟、俄罗斯、拉美、非洲等“一带一路”沿线新兴市场，鼓励参加中国-东盟博览会、中国-亚欧博览会、进博会等大型展贸活动，拓展产品外销市场。支持各类外贸企业在境外设立海陵岛产品展销中心、海外仓等跨境商贸平台，培育跨境电商、市场采购贸易、跨境电子商务、外贸综合服务企业等外贸新业态，挖掘外贸进出口新增长点。支持外贸企业出口转内销，引导企业精准对接国内市场消费升级需求，研发适销对路的内销产品。深化与阿里巴巴、京东、拼多多、抖音等国内大型电商平台合作，鼓励市场主体借助电商平台、直播电商等新兴方式，提升拓展网上销售能力。稳定和扩大先进技术设备、原材料及群众需求量大的产品和服务进口。

**拓展国际合作交流网络。**对标国际标准，加强与夏威夷岛、塞班岛等国际知名旅游岛合作，深化管理模式、人才交流、文化传播等领域交流互鉴。通过各类节庆活动、体育赛事、考察对接、品牌宣传等方式持续对外推介海陵岛，不断提升区域品牌影响力。加强与“21世纪海上丝绸之路”沿线区域在海洋公共服务、海事管理、海上搜救、海洋防灾减灾、海上执法等海洋事务领域合作，共同维护海上安全。鼓励涉海企业、民间机构在海洋科学研究、生态保护、教育培训、技术推广、文化宣传等领域加强对外合作。

第七章 推动基础设施建设，夯实经济社会发展基石

按照优化提升、适度超前的原则，统筹推进海陵岛交通、能源、水利基础设施建设，形成布局合理、衔接顺畅、分工协作、管理协同的基础设施体系。

第一节 建设现代综合交通体系

主动融入广东沿海经济带和阳江城市总体布局，加快推进“一机场两码头三隧道三环岛四纵线”的全域旅游交通路网建设，打造海陆空兼备的立体交通网络，与阳江市中心形成半小时优质生活圈。

**完善岛内交通路网体系。**加快推动广东滨海旅游公路建设，重点推进海陵岛支线南海Ⅰ号立交桥工程、广东滨海旅游公路海陵岛支线华山隧道工程、广东滨海旅游公路海陵岛支线环岛路(岛东线)工程。推进海陵岛北湾路工程、海陵岛白雪路工程、海陵岛达港东路工程等岛内交通路网基础设施建设。实施商业区、生活区、生态区等功能片区便捷联系工程，完善内部次干道建设，改善道路微循环系统。加开闸坡渔港、海陵岛集散中心等重点片区与重点交通干道公交班次，提升出行便利度。规划建设大堤开启海底隧道。

**构建三大环岛交通线路。**建设广东滨海旅游公路海陵岛支线，稳步推进南海I号立交桥工程、华山隧道工程和环岛路（岛东线）工程建设。强化海陵岛支线滨海旅游休闲功能，同步规划和设计各具特色的步行径、自行车径、综合慢行道等慢行系统，强化滨海旅游公路与高速公路、高铁站点的综合交通衔接，加快滨海旅游公路观景平台、综合服务区等基础设施建设。推进环岛轻轨建设。探索开通环岛夜游航线。

**谋划推动海港空港建设。**规划建设海陵岛通用机场，完善通用航空服务体系，为岛内景区空中观光游览、航空医疗救援、空中巡查航拍、空中农林植保、森林防火消防等提供保障。打造客运码头和货运码头，深入推进闸坡现代渔港建设，积极推动海陵岛邮轮码头规划建设，支持大湾区企业参与海陵岛邮轮码头建设，强化与广州南沙国际邮轮母港、深圳太子湾邮轮母港等邮轮经济集聚区合作，强化规划、规则、制度对接。开通海陵岛至珠海、海陵岛至阳江高新区等周边地区的海上旅游航线。

**专栏 海陵岛重点交通建设项目**

|  |
| --- |
| **1.轨道交通项目：**阳江市快速公共交通1号线一期工程和广湛铁路海陵岛延长线**。**阳江市快速公共交通1号线一期工程为阳江中心城区南北向骨干线，全长32.1公里，设车站9座，将连接江湛铁路与海陵岛。规划线路起点位于海陵岛集散中心站，终点站阳江站。近期建设海陵岛集散中心站、海陵湾大桥站、海陵中学站、黄屋站和阳江站，在海陵岛设置综合车场。**2.隧道项目:**大岭埂隧道、华山隧道、海底隧道。大岭埂第二条隧道全长415米，路面宽1.25米，新旧隧道开始实行一进一出单向双车道通行，改善了原有隧道双向两车道的拥挤交通情况，该隧道已正式通车。华山隧道为广东滨海旅游公路海陵岛支线重要组成部分部分，位于“南海Ⅰ号博物馆”附近，全长约995米，预计2021年12月通车。**3.环岛旅游交通线路项目:** 广东滨海旅游公路海陵岛支线、环岛路（岛东线）工程环岛夜游航线**4.海港项目：**闸坡现代渔港建设项目、海陵岛邮轮码头项目 **5.机场项目：**海陵岛通用机场项目 |

第二节 适度超前部署新型基础设施

加快布局通信网络基础设施、算力基础设施和数字技术基础设施等新型信息基础设施。

**推动 5G 基站建设。**按照从城区到各镇、主要部门到全行业的次序，推动 5G 基础基站及相应配套设施有序建设。优先推动闸坡镇等重点镇以及重点旅游景区5G 基站建设，争取在“十四五”时期内，5G 基站建设取得新突破。

**完善新能源基础设施布局。**推动银滩分布式能源站建设。加快在岛内推广新能源公交车、新能源出租车等公共交通工具。加快推进区内车辆流大、路网密集的片区推进电动汽车充电设施建设。鼓励在推进阳江闸坡汽车客运站、闸坡公共客运站等公共车站、大角湾公共停车场、海陵湾大桥大型停车场等公共停车场以及各类旅游综合体电动汽车充电设施建设，并对建设运营给予必要补贴。

**建设智慧城市管理平台。**依托大数据、云计算、物联网等新一代信息技术，推动部署“智慧海陵岛”城市运行管理中心，重点在城市交通、生态环境、水务、公共安全、社会管理、电力、能源、教育等领域深化应用，深入实施智慧交通、智慧新警务、智慧海洋等智慧城市专项工程，提升产业发展和民生社会智慧化数字化水平。围绕智慧海洋领域，支持涉海主体运用互联网实施数字化、网络化、智能化升级，建设智慧渔港。围绕智慧交通工程，推动城市关键道路智能化改造。围绕智能能源领域，布局“特高压+智能电网”和新能源汽车充电桩建设。规范设备接入标准和数据开放标准，探索海陵岛跨部门跨领域信息开放共享，协同规划、建设、运行安全基础设施，共同加强都市圈网络信息安全管理。

**专栏 海陵岛智慧城市重点建设项目**

|  |
| --- |
| **1.智慧交通项目：**依托高清监控摄像、人工智能识别等新一代信息技术，实现人、车、路相融合的“智慧+”治堵、“智慧+”执法、“智慧+”指挥调度等智慧交通场景应用。对新建和现有停车设施项目按照市智慧停车平台系统的标准要求予以改造，并统一接入市智慧停车平台系统。进一步加强信号灯实时调控和常态化管理。**2.智慧新警务项目：**推广闸坡派出所新所等现代化智慧派出所建设模式，建设现代化智慧派出所。加快推动视频综合治理项目建设，实现主要街道、路口、景区等场所全覆盖。加快智慧新警务建设成果应用，运用移动警务终端等载体实现信息化指挥调度资源。**3.智慧水利项目:**按照监测和监管要求，提升既有水利站点监测能力，建设各级水文监测中心，构建水利信息立体采集感知体系。聚焦水工程安全运行、水工程建设、水资源开发利用等信息化业务需求，实施水利综合监管平台提升工程。**4.智慧海洋项目：**充分运用大数据、物联网等新技术，加强对海洋水质、水文、气象、生态等海洋要素的立体、实时、在线监测，建设服务于管理和公众的海洋综合平台体系，推进海洋智能化建设和管理。 |

第三节 完善能源基础设施保障体系

谋划新建阳江110千伏瓦晒输变电工程，新建华山隧道、环山路、隧道口（闸坡方向）至头元村等电缆通道，规划建设达港路沿线电力通道，满足海陵岛日益增长的电力负荷。坚持集中供热工程建设适度超前的原则，推动规划海陵岛经济开发试验区燃气-蒸汽联合循环热电冷电厂项目建设，合理划分用热区域，统筹规划布局热源点与热网，为海陵岛提供工业蒸汽和集中制冷。有序推进10t/h 及以下小容量锅炉更新换代。

**专栏 海陵岛能源重点建设项目**

|  |
| --- |
| **1.** **银滩分布式能源站项目:** 建设规模为100MW，拟建2台50MW级燃气-蒸汽联合循环冷热电联供机组每联合循环机组。包括联合循环机组及辅助生产设施建设、配套土建工程和电气工程以及管理生活设施**2.规划新建110kV瓦晒站站址。**选址要求距离110kV闸坡站直线距离大于5公里。**3.规划新建电力通道。**新建华山隧道、环山路、隧道口（闸坡方向）至头元村等电缆通道，规划建设达港路沿线电力通道。**4.新建架空线路通道。**通道通过丹济村、北极村、里灶村，由新建螺岛站供电到闸坡内。 |

1. 完善水利基础设施保障体系

加快推进防洪提升工程、水资源保障工程、水生态环境修复工程、水利信息化工程投资、水利行业强监管项目五大水利工程，为海陵区提供坚强有力的水利基础设施支撑。

**推进****防洪提升工程建设。**继续开展海陵区海堤达标建设和灌区改造工程建设等，推进海陵区北面海堤达标加固工程建设，完成小型病险水闸除险加固建设。加强水库标准化建设通过流域的综合治理、沿海地区堤防建设、水闸除险加固工程建设等，确保防洪标准达标率在2025年达到95%。

**实施水资源保障工程。**以水资源承载能力为刚性约束，为以重点水源工程建设为抓手，加快推进水资源保障体系建设。按照“水量保证、水质达标、管理规范、运作可靠、监控到位、应急保障”的要求，加强水源地保护、重要引水 河道保护，推进饮用水源达标建设，建设应急备用水源工程，提高集 中式饮用水源安全保障水平。

**推进水生态保护与修复工程。**深入实施万里碧道工程建设，规划建设大角湾段、五围沟综合治理段、新盐联围盐灶段、兰章联围主段等碧道，将海陵区建设为水利工程完善、生态环境优美、水利与生态文明相协调的美丽开发区城市。到2025 年，达到碧道建设长度 8.7km的目标。

**开展水利信息化工程投资。**按照监测和监管要求补充水文站网，提升既有站点监测能力，建设各级水文监测中心，构建水利信息立体采集感知体系；完善水利工程监管系统，逐步加强水利工程监管能力。有机整合海陵区水利信息化建设成果，推动5G、大数据、云计算等新一代信息技术与水利设施和水利业务深度融合，建成集全面感知、数据共享和智能应用于一体的海陵岛智慧水利平台体系。

**专栏 海陵岛水利重点建设工程**

|  |
| --- |
| **一、防洪提升工程**1.海陵区小型水库标准化建设：主要建设内容为水库安装监控系统、应急照明系统、监测设备等，做到水库信息及时掌握，水库运行及时调度。2.小型病险水闸除险加固工程：海陵区新盐水闸重建工程、海陵区兰章联围 1 号至 5 号涵闸改造加固工程3.海堤达标建设工程:海陵区北面海堤达标建设工程。**二、水资源保障工程**1.农村排灌基础设施：海陵区草王山水库灌区改造工程、海陵区鸡坑水库灌区改造工程、海陵区水响水库灌区改造工程2.海陵区草王山水库备用水源污染防治与清淤整治工程**三、水生态保护与修复工程**万里碧道工程：规划建设大角湾段、五围沟综合治理段、新盐联围盐灶段、兰章联围主段等碧道建设工程。 |

第八章 坚持全面深化改革，打造一流营商环境

围绕使市场在资源配置中起决定性作用和更好发挥政府作用，聚焦重要领域和关键环节，全面深化“放管服”改革，加强改革的系统集成和协同高效，降低制度性交易成本，提升发展软环境。

第一节 全面优化营商环境

坚持以企业为中心，以企业需求为导向，着力解决企业开办、投资、运营、退出全流程各环节的痛点堵点难点问题。以世界银行营商环境指标体系为基础，借鉴粤港澳大湾区特别是广东自由贸易试验区可复制可推广的经验，着力打造稳定公平透明、与“双区”接轨的营商环境。推进行政审批制度改革，深化“最多跑一次”改革和“放管服”改革，进一步取消、下放和转移一批审批事项，全面取消非行政许可审批事项。继续推进相对集中行政许可权试点、商事制度、“证照分离”等改革，推动“照后减证”，建立承诺制和“容缺受理”制度，压缩企业开办时间和投资项目办理期限。深化商事制度改革。建设海陵岛企业开办一站式服务系统，推进“证照分离”“照后减证”，推行商事登记全程电子化。完善以“双随机、一公开”监管为基本手段、以重点监管为补充的监管机制。推进工程建设项目审批制度改革。实行项目提前介入制度，推行行政审批与技术审查相分离，实行联合审图。加强政府与民间资本合作（PPP）项目管理。

第二节 创新完善政府管理

加快转变政府职能，建设职责明确、依法行政的政府治理体系。深化简政放权、放管结合、优化服务改革，全面实行政府权责清单制度。

**优化政府职责体系。**推进政府机构科学设置，统筹利用行政管理资源，优化政府组织机构。深入推进简政放权，持续精简行政许可事项，完善政府权责清单动态管理。健全行政决策、行政执行、行政组织、行政监督体制，加强部门协调配合。深化行政执法体制改革，最大限度减少不必要的行政执法事项。持续推进事业单位改革，完善章程管理等制度机制，推进政事分开、事企分开、管办分开。

**全面推进“数字政府”建设。**充分利用移动互联网、大数据、人工智能等技术，积极推动海陵岛“数字政府”平台接入阳江市“数字政府”平台，以“粤省事”、广东政务服务网以及协同办公平台为依托，实现政务信息资源整合、开放共享和业务协同。加强组织领导，建立主要领导负责制，强化统筹协调，保障“数字政府”改革工作顺利开展。出台与“数字政府”改革建设相适应的配套制度，构建各部门协同联动的综合协调机制。完成全岛政务服务事项实施清单“十统一”标准化梳理工作，统一市、县（市、区）、镇（街道）、村（社区）四级公共服务事项名称和实施清单基本要素，推进政务服务事项标准化。加快推进“一门、一窗、一网、一次”政务服务体系建设，进一步规范政务服务管理，提升政务服务质量。落实“数字政府”建设“好差评”制度，制定“数字政府”建设运营全过程质量管理要求和绩效评估指标体系，引进专业机构开展第三方评估工作，持续优化“数字政府”建设发展环境。依托“数字政府”专家委员会，组织相关研究、交流活动，提升信息化建设层次。定期组织相关部门进行“数字政府”和信息化发展培训、轮训工作，做好“数字政府”建设的教育、宣贯工作。强化互联网宣传，提升公众参与度，加强对“数字政府”建设的舆论引导。加强数据安全保护，切实保障“数字政府”信息基础设施、平台和应用系统平稳高效安全运行。

**加快社会信用体系建设。**全面加强政务诚信、商务诚信、社会诚信和司法公信建设，建设更注重法治化、标准化、规范化的社会信用体系，充分发挥社会信用体系建设对优化营商环境的支撑作用。探索实行信用承诺制，全面推开信用核查和信用联合奖惩，在公共资源交易等领域推行信用评分，加快建立以信用为基础的新型监管机制。推广“信易贷”模式，开展守信激励创新试点，拓展创新社会化、市场化守信激励措施，实现信用惠民便企。

第三节 推进要素市场化配置改革

推进要素市场制度建设，健全土地、劳动力、资本、技术、数据等生产要素由市场评价贡献、按贡献决定报酬的机制，实现要素价格市场决定、流动自主有序、配置高效公平。深化土地制度改革，探索点状供地模式，推进“三旧”改造。推进劳动力要素市场化配置，健全适应城乡融合发展的劳动力流动制度。建立健全多层次资本市场体系，拓宽企业融资渠道。加快发展技术要素市场，推动技术转移和科技成果转化。培育发展数据要素市场，研究建立公共数据开放和数据资源有效流动、数据产权确权、数据隐私保护的制度规范。推动供配电体制改革创新，推动油气体制改革。健全要素市场运行机制，完善要素交易规则和服务体系。

第四节 激发各类市场主体活力

毫不动摇巩固和发展公有制经济，毫不动摇鼓励、支持、引导非公有制经济发展。全面实施市场准入负面清单制度，推动“非禁即入”普遍落实，建立健全与市场准入负面清单制度相适应的准入机制、审批机制、事中事后监管机制、社会信用体系和激励奖惩机制、商事登记制度等，使市场既充满活力又规范有序。

**深化国有企业改革。**完善现代产权制度，积极推进混合所有制改革，将国有资本主体集中到基础性、公共性、平台性、引领性等重要行业和关键领域，建立适应市场要求的市场化经营机制，提高国有资本运行效率。“一企一策”推动省属、市属国有企业战略重组，按照完善治理、强化激励、突出主业、提高效率的要求推进国有企业改革，推动国有企业走规模化竞争道路。

**大力发展民营经济。**落实减税降费政策，完善用地、融资等惠企政策措施，支持个体工商户发展，促进“个转企、小升规”。全面实施公平竞争审查制度，清理废除妨碍统一市场和公平竞争的存量政策。激发和保护企业家精神，构建亲清政商关系，营造亲商重商浓厚氛围，支持企业家扎根海陵岛创业兴业。

第九章 坚持农业农村优先，深入实施乡村振兴战略

深入推进乡村振兴，聚焦农业、农村、农民，把农业农村放在突出位置，推动海陵岛乡村产业兴旺、生态宜居、乡风文明、治理有效、生活富裕，探索践行具有南国旅游岛和渔乡特色的乡村振兴之路。

第一节 推动农村面貌改善

**推动省级新农村示范片区高质量发展。**立足海陵岛5个省级示范片工程建设，推动打造“一村一品”“一村一韵”旅游发展格局。推动谷寮“中国最美古渔村”文化综合体和沙村山海经农业大观园滨海休闲度假村两个示范片高质量发展。支持以省级新农村示范片建设为主体，引进企业进行村庄经营，提升南村谷寮村、麻礼沙村、石塘山底古村等乡村旅游品牌。有序推进“历史文化观光片区”和“绿色宜居秀美乡村片区”连片建设。推动建立完善“群众参与、群众受益”的乡村旅游开发、管理和利益分配机制，以旅游带动乡村振兴。

**全面改善农村人居环境。**以美丽乡村建设为中心，以自然村为基本单元，以垃圾、污水、厕所、窝棚等为整治重点内容，以道路交通沿线、田间地头等为重点区域，大力开展农村人居环境综合整治工作，巩固“三个三”整治成果。继续加大财政投入，完善保洁配套设施，保证农村环境卫生运作。切实加强农村饮用水源地环境保护和水质改善，继续完善农村垃圾分类收集制度，推进农村危房改造，盘活农村宅基地资源，建设特色农民住宅示范社区。实施乡村厕所革命，大力开展农村卫生厕所建设和改造，同步实施粪污治理，全面普及乡村旅游区等公共厕所，实施农村户用无害化厕所改造。

**完善乡村基础设施建设。**把农田水利建设作为农村基础设施建设的重点，积极推动高标准基本农田建设项目，增加对农田水利基础设施建设投入。加强农村物流基础设施建设。大力推进智能仓储、冷链物流等新型物流基础设施，为发展农渔业发展供应链物流、冷链物流、电商物流、城市物资配送等物流业务创造条件。加快农村公路网建设，注重农村公路的质量建设与管理维护。着力推进农村信息基础设施建设。推动农村5G基站、互联网等基础设施全覆盖，促进农业提质增效、农民创收致富、农村繁荣兴旺。健全乡村基础设施一体化规划建设和运行管护机制，坚持先建机制、后建工程，实现乡村基础设施统一规划、统一建设、统一管护。

第二节 促进农民生活富裕

**聚力完成“两不愁三保障”任务。**强化扶贫资金使用和监督管理，做好相对贫困人口退出验收工作，确保全面完成脱贫攻坚任务。在基本解决“两不愁”问题基础上，做实做细“三保障”政策，确保教育、医疗、住房等各项指标全部达标。逐项抓好落实义务教育、基本医疗和住房安全“三保障”方面突出问题。加快谋划海陵岛义务教育和基本医疗公共基础设施建设。围绕住房安全有保障目标任务，持续推进农村危房改造工作，实现全域农村住房安全有保障目标任务全覆盖。强化贫困户劳动技能培训和就业工作，确保贫困户稳定增收。

**实施新型农民培育工程。**注重从传统农民、农村初高中毕业生、新农民群体中培育新型职业农民。鼓励农民通过半农半读等形式就近就地接受职业教育培训。整合各类教育培训资金，逐年增加农民教育培训经费，建立完善政府、企业和社会多元化投入机制。采取村委组织、党员带动、遵从农民意愿的方式，开展职业技能培训，提升农民生产经营素质，积极培育爱农业、懂技术、善经营的新型职业农民，建立健全集培养培训、认定管理、生产经营、社会保障、退休养老等新型职业农民制度体系；支持农村青年创业致富带头人培育工作，加强培育各类职业经理人、合作社管理人员、家庭农场主、经纪人和创业致富带头人；加快新型职业农民培育管理机构、培训单位、实训基地、田间学校、渔港学校的建设，支持农民合作社、专业技术协会、龙头企业等主体承担培训任务，对农民进行农业技术培训，现场技术指导。

**打造高技能人才队伍。**深入实施“广东技工”、“粤菜师傅”、“南粤家政”三大工程，支持有关部门联合重点企业举办“广东技工”、“粤菜师傅”、“南粤家政”培训班等，共同培育新时代农村高技能人才。围绕电子商务发展需求，实施“农村电商”工程。通过“三支一扶”等渠道招募一批农业、城乡规划、旅游、水产、捕捞等相关专业的本科以上毕业生到村委会工作，支持有意愿的农民群众通过专业培训后回乡开办农家乐创业。建立健全乡村专业人才培训机制，推动乡村专业技术人才开展职称评定工作；制定和落实高等院校、科研院所等事业单位专业技术人员到农民专业合作社、家庭农场及企业挂职、兼职和离岗创业制度。

**加快农民、农民工等群体市民化进程。**深化户籍制度改革，建立镇村统一的户口登记制度，消除城乡间户籍壁垒，促进农村转移人口市民化，提高城镇人口集聚度。深入推进教育、医疗等城镇基本公共服务覆盖常住人口，健全以居住证为载体的城镇基本公共服务提供机制，将异地务工人员及随迁家属纳入城镇就业、教育、医疗、社会保障服务体系，实现居住证持有者、城中（郊）村居民在公共服务上与本地居民享受同等待遇。

**专栏 海陵岛乡村人才振兴重点工程**

|  |
| --- |
| **1.深入实施“粤菜师傅”工程。**加快推进“粤菜师傅”技能培训和职业教育，提升粤菜烹饪技能人才培养能力和质量。完善“粤菜师傅”培训基地和就业和人才服务中心、。 **2.大力实施“广东技工”工程。**进一步推进技工学校与企业共建 高技能人才实训基地，支持企业建立首席技师机制，挖掘“领军型” 高技能人才;加强年轻优秀技能人才的选拔培养。 **3.推进“南粤家政”工程提质扩容。**构建完善“南粤家政”高质 量发展体系，实施母婴服务、居家服务、养老服务、医护服务四大项目，夯实培养示范、综合服务、交流合作、行业发展四大平台。创建“南粤家政”培训示范基地和基层服务站点建设。**4.新型农民培育工程。**加快新型职业农民培育管理机构、培训单位、实训基地、渔港学校的建设，支持农民合作社、专业技术协会、龙头企业等主体承担培训任务，对农民进行农业技术培训，现场技术指导。**5.科技特派员“百人进百村”工程。**深入推行科技特派员制度，引导科技特派员深入村镇，落实省科技特派员“万人进万村”计划，鼓励科研院校、科技园区与渔业、农业农村对接，组织科技特派员与贫困村开展科技精准帮扶结对，引导科技成果向相对落后村镇转移转化。 |

第十章 优化城市空间布局，推进新型城镇化建设

第一节 打造“一核一带一轴四点六片”总体空间格局

立足现有区域开发空间格局，以重点片区开发、重点项目建设为支撑，构建“一核一带一轴四点六片”的总体空间布局。

**一核引领。**依托海陵区新行政服务中心，以行政、商业、商务、居住等综合服务功能为主，引导行政管理、办公商贸、文化教育、医疗等公共服务设施集中建设，打造及政治、经济和文化等功能于一体的综合服务中心。

**两轴拓展。**包括滨海经济开放发展带和海陆统筹发展轴。滨海经济开放发展带立足陆海生态融合，重点强化对沙滩、湿地等特色资源保护和修复。通过深入激活中心渔港、大角湾、南海一号、海丝博物馆、十里银滩、国家海洋旅游区等项目，打造成为海陵岛乃至整个阳江最有活力的滨海开放型经济发展带。海陆统筹发展轴以海陵跨海大桥和海陵大堤两大陆岛连接通道为骨架，由北向南串联形成江城区、通用航空机场、轻轨站点、海陵区综合服务中心，形成海陵区的海陆发展轴，向北对接阳江中心城区，向南对接海洋资源，成为阳江海洋经济辐射外溢和海陆统筹轴带。

**打造六大功能片区。一是**TOD经济发展片。借助快速轨道交通站点在岛北区块集中分布优势，集中打造TOD经济发展片，配套商务旅游、酒店及会展功能，发展成为旅游+交通类产业的集中布局地。**二是**岛东传统文化观光片。重点建设太傅文化公园、金沙滩旅游度假区等。借助较多的宋代文化遗存，探索集中打造具有宋代风韵的传统文化旅游区。依托国家海洋旅游集聚区等功能节点，集中打造具有现代海上风情的历史文化观光区。**三是**岛西传统滨海旅游片。依托大角湾国家AAAAA 级旅游区、华夏文化大观园、北洛湾乡村俱乐部、闸坡渔港休闲渔业基地、游艇基地、阳江国际帆船港、疍家文化村、飞鹅岭文化公园等旅游资源，提升发展层次，打造以大众度假、文化休闲、渔业休闲和游乐观光等为特征的高端国际旅游度假区。**四是**岛南现代开放型经济发展片。依托十里银滩、银海城、三山岛、石角湾、地拿湾等旅游资源和保利、恒大、敏捷、顺峰等国内知名大型旅游地产项目，重点建设银滩海陵岛国际文化旅游度假区、广东海上丝绸之路博物馆、海洋历史博物馆、海陵岛国家海洋公园、银滩东区东岛历史文化旅游度假区、三山岛国际旅游度假区、黄金海岸滨海旅游度假区等。五是岛西现代海洋经济发展片。推动广陵山、山塘山等山体以西滨海的北汀湾地区集中发展为轻型海洋产品加工、设立海洋科技计划重点项目，加大对海洋科技研发的支持力度。**六是**岛中生态及乡村旅游发展片。重点建设草王山生态公园、山地自行车赛道、北金湾旅游产业园区等，依托丘陵、台地、村庄、农田、水库等景观要素，建设具有山地生态、农业生态、高端休闲运动、户外运动和登高观光等功能于一体的山地生态休闲区。

第二节 营造生产生活生态“三生”共赢空间格局

推动经济社会发展和空间规划整体协调，统筹安排生产生活生态用地，加快营造生产生活生态“三生”共赢空间格局。

**高效利用生产空间。**落实农业功能区制度，合理划定粮食生产功能区、重要农产品生产保护区、特色农产品优势区、渔港经济区，保证粮食和重要、特色农产品生产稳定；合理划定林业保护区和养殖业适养、限养、禁养区域，严格保护农业生产空间；科学划分乡村经济发展片区，统筹推进农业产业园、科技园、新型经营主体创业基地建设，促进农产品生产的集中与规模发展。建设标准化、规模化原料生产基地，布局农产品集散中心、物流配送中心和展销中心，创建农业产业化示范基地和现代农业示范区。

**科学布局生活空间。**以旧城改造、城市更新为主要手段，完善商业、公共服务等配套功能，提升村镇空间环境质量。加大闸坡等重点乡村中小学、高水平医院、公共住房、体育馆、图书馆、公园、绿地等城市功能配套供给，构建产城融合、城乡一体的公共服务空间。以闸坡等区域为先行启动区，探索片区统筹开发模式，对单元内的村民宅基地、发展备用地、公共空间、空地等土地资源进行“统一打包、功能重划、优化重建”，积极推动城市更新等项目落地，建设集产业、居住、环境、交通、公共配套于一体的现代化新型社区。

**严格保护生态空间。**严守基本生态控制线和生态保护红线，统筹山水林田湖草系统治理，以提供生态服务、生态产品为基本导向，统筹山、林、田、河、湖、海资源，综合协调生产空间、生活空间与生态空间，限制土地增量发展。划定并保护好饮用水源地，重视山体形貌维护、植被修复养护、水系岸线防护。制定禁止和限制发展产业目录，明确产业发展方向和开发强度，强化准入管理和底线约束。以草王山生态公园等生态公园为依托，推进城市绿化工程和公路绿化工程，提升居住区、商业区和旅游景区的绿化覆盖面积。

第三节 推动城乡经济高质量发展

处理好中心镇和各乡村的发展关系，推动城乡功能互补和协同发展，增强区域人口集聚和综合承载能力。

**补齐中心镇城镇化发展短板。**加快补齐闸坡等建制镇的基础设施和公共服务短板，引导周边村民到中心镇集中居住，辐射带动片区城乡融合发展。推动中心镇公共服务设施提标扩面，积极优化医疗卫生设施、教育设施、养老托育设施、文体旅游设施。促进环境卫生设施、市政公用设施提档升级。完善多元投入机制，健全金融资本与工商资本联动的市场化投入机制。

第十一章 加强生态文明建设，推动海陵岛绿色发展

坚持绿水青山就是金山银山理念，坚持尊重自然、顺应自然、保护自然，坚持节约优先、保护优先、自然恢复为主，坚守生态环境“生命线”，形成人与自然和谐共生的绿色发展格局。

第一节 加大生态环境保护力度

**加强水环境保护.**推进闸坡旧城区排水改造工程、闸坡污水管网改造。全面实施河长制湖长制，加强对五围沟、雪流河等河流开展沿河“散乱污”专项整治和“五清”行动。加强区内11宗水库等集中式饮用水水源地保护与重要备用水源水库保护，提升农村饮水安全水平标准。持续推进雨污分离管网和污水处理设施建设工程，实行人畜分离、家畜集中圈养、雨污分流，完善雨污分流管网和污水处理设施一村一档专门台账，保证建设工程按时按质完成。大力推进重金属、工业废水重点排放企业强制性清洁生产审核。争取与江城区等周边区域及建立多层次常态化水环境联合治理工作机制。

**加强大气环境保护。**健全“散乱污”企业监管长效机制，不定期对区内餐饮开展油烟污染排查。开展VOCs综合整治，深化道路扬尘、施工扬尘污染控制。加强各区域大气污染联防联控，协同防治臭氧和PM2.5污染。建立大气污染物排放重点区域定点监测站。

**保障土壤环境安全。**加强土壤污染源头防治，实施农用地分类管理，开展建设用地土壤污染状况排查。加快推进垃圾分类制度，构建全过程固体废物管理体系，坚决管控生活垃圾、固体废物和危险废物倾倒于各类土地。建立科学先进的突然监测预警体系和系统完备的监察执法体系，提升土壤保护智能化管理服务水平。

**提升海洋生态环境质量。**严格落实海洋生态红线管理制度，全面实施红线区分类分区管理。持续开展海陵岛近海污染治理行动。严格控制闸坡等重点海域生产生活污染物排海总量。深入推进海洋环境整治，全面执行防治船舶污染新标准，有序淘汰高污染渔船、货船等船舶。组织开展海上垃圾清理，常态化开展海滩、海岸清洁活动。提升近海生态质量，推进近海及海岸湿地保护。

第二节 大力推动绿色循环低碳发展

**全面推进节水型社会建设。**坚持开源与节流并重、节流优先、治污为本、科学开源、综合利用的原则，充分挖掘海陵岛节水和供水潜力，合理配置“生产、生活、生态”用水，提高农业灌溉用水利用效率、工业用水重复利用率和城市节水生活用水器具普及率。优先发展低耗水、高效能的产业，推动建设项目节水评估，鼓励采用节水技术，强化水资源在重大项目建设中的硬约束。加快高耗水行业节水技术改造，大力发展和推广用水重复利用技术，发展水循环系统、串联用水系统和中水回用系统。强化节约用水管理，逐步完善取水许可制度和水资源有偿使用制度，建立并实现水资源总量控制与定额管理机制、计划用水管理机制、节水“三同时”管理机制、节水设施和产品评价论证机制和合理水价形成机制。

**促进资源循环利用。**积极推进资源再生利用，推广热电联产和集中供电、供能，鼓励发展余热发电。逐步完善垃圾分类处理和回收设施建设，推进垃圾资源再利用。建立健全村收集、区转运、市处置的生活垃圾收运处理体系，至2022年生活垃圾无害化处理率≥80%。合理放置垃圾收集点、建筑垃圾堆放点、垃圾箱、垃圾运输工具等，保持干净整洁。规范垃圾处理设施运营管理，确保每个自然村不少于1个以上垃圾收集点、每500人配1个保洁员标准配备；鼓励开展农村垃圾源头分类处理，配套建设垃圾分类投放收集设施。推进建筑废弃物综合利用。

第三节 全面推进生态建设

加强生态控制管理，构建以山体为背景、河流为骨架、海洋为依托的生态网络。

**保障生态安全。**加强河流水系及水库沿岸防护林、水源涵养林、水土保持林的建设，推进实施人工林树种更换计划。充分发挥各类耕地和基本农田的生态功能，将其纳入生态保育系统。严格保护近海湿地的自然特性和生态功能，规划建设滨海绿道。

**推进绿地建设。**规划建设红树林国家森林公园、海陵岛十里银滩山顶森林公园保护示范区。完善镇村各类公园绿地建设，加大水土保持整治力度，推广立体化、多层次的绿化布局。推进村庄绿化美化，广泛开展全区义务植树，重点推进农田林网和村旁、路旁、水旁、宅旁“一网四旁”绿化体系建设，努力实现庭院、村屯、沟渠、通道全面增绿。

**高质量建设万里碧道。**规划建设大角湾段、五围沟综合治理段、新盐联围盐灶段、兰章联围主段等碧道建设工程，优化廊道的生态、生活、生产空间格局，打造“一河两岸”景观，统筹建设具有生态、抗洪、文化、景观和休闲功能复合型廊道。

第十二章 着力增进民生福祉，建设幸福海陵

坚持以人民为中心，以人民最关心最直接最现实的利益问题为抓手，推进基本公共服务均等化，破解公共服务设施建设滞后的问题，在教育供给、医疗服务等方面补齐短板，切实增进人民福祉，满足人民对美好生活的向往，建设幸福海陵岛。

第一节 完善社会保障体系

**贯彻落实“稳就业”政策。**积极提升海陵岛本地人才质量，通过建立完善劳动者职业培训体系提升本地劳务人员素质能力，实现就业致富。大力推进“粤菜师傅”、“南粤家政”“广东技工”三大工程，充分发挥民生工程吸纳就业的强劲作用，并对吸纳就业较大的企业实施税收返还等政策举措，促进劳动工资合理增长，切实提高城乡居民收入水平。加大力度推进创业资助、租金补贴、人才住房保障等人才扶持政策保障落地，吸引岛内外高层次人才在海陵岛创新创业。支持岛内医院、学校等企事业单位扩大人才招聘规模，对稳就业成效显著的单位提供补贴。

**完善社会保障制度。**按照兜底线、织密网、建机制的要求，全面建成覆盖全民、城乡统筹、权责清晰、保障适度、可持续的多层次社会保障体系。全面实施全民参保计划，促进和引导各类单位和符合条件的人员长期持续参保，实现法定人员全覆盖。完善城乡居民养老保险制度，做好城镇职工养老保险与城乡居民养老保险的相互衔接，实现养老保险城乡统筹发展。继续深化机关事业单位养老保险制度改革，积极推行企业年金制度，构建多层次养老保障体系。完善失业保险基金防范失业风险制度改革，积极稳妥实行稳岗补贴政策。形成较完善的工伤预防、补偿、康复三位一体工伤保险制度。鼓励发展商业养老保险，促进商业保险与社会保险、补充保险相衔接，形成多层次保障体系。逐步建立覆盖全体参保人员的基本养老保险待遇合理调整机制，适当提高退休人员基本养老金和居民基础养老金标准。

**优化提升基本公共保障体系。**提升基本公共服务能力和水平。加快推进公共租赁住房项目建设，增加保障性住房供给。建立健全多层次、功能完善、覆盖城乡的养老服务体系，实施特困人员供养服务机构（敬老院）改造提升工程，推动城乡居家养老服务基本覆盖。构建高水平养老和家政服务体系。完善以城乡低保救助为基础的社会救助体系，提高低保、特困供养、残疾人“两项补贴”和孤儿基本生活保障标准，提高社会救助水平，推动慈善事业健康发展。

第二节 提升基础教育综合发展水平

积极推进广东省义务教育强镇建设和义务教育现代化建设，深化教育体制改革，加强教师队伍建设，改善办学条件，提高教育教学质量，争取2025年财政性教育经费占GDP的比例达4％。

**大力推动基础教育优质发展。**加快基础教育高质量发展，努力破解基础教育不平衡不充分问题，满足海陵岛居民对优质教育的期盼。加强学前教育规划建设，持续增加公办幼儿园学位，积极推进学前教育优质普惠发展，基本建立布局合理、以公办园和普惠性民办园为主体的学前教育服务网络。大力促进义务教育优质均衡发展，增加义务教育学位供给，加快引进优质基础教育资源,加快引进国内外优质中小学基础教育资源。探索构建“核心校+弱校”等联合办学模式，加强区域内教育资源共享。打造高素质专业化师资队伍，加强教师能力建设，组织海陵岛中小学教师到省内师范院校培训，切实提高教师教学能力和水平。争取规划建设教师发展中心。加大宣传力度，在全社会营造重视教育、促进学生全面发展、学知识爱科学的浓厚氛围。

**持续改善办学条件。**加快推进海陵中心小学的高标准迁建工程，复办原莳元小学作为闸坡中心小学的分教点，满足我区镇中心区域学位需求，有效化解镇中心学校的大班额问题，科学优化和整合义务教育资源。继续加大学前教育公办资源的建设，统筹推进房地产项目配套建设幼儿园，增加托育服务有效供给，促进我区新时期学前教育规范化发展。争取筹建一所高水平民办九年义务教育学校和一所有一定规模镇现代化中心幼儿园。

**加强教育信息化建设。**加大硬件投入，不断优化校园光纤网络，使学校计算机终端达到千兆；建成特色鲜明的“海陵岛试验区现代教育城域网”，实现中学和中心小学“智能化”校园建设，不断完善、丰富教育教学资源库；优化和提升中小学校信息技术必修课教学，提高学生信息综合素养。

第三节 完善医疗服务体系

加强医疗健康能力建设，加快海陵养护医院规划建设，逐步健全建立以区级人民医院为龙头、闸坡和海陵乡镇卫生院为保障、村卫生站为基础的农村医疗卫生服务网络。支持海陵岛各类医疗机构与珠海医院形成结对合作机制，学习珠海高效的医疗卫生资源配置，健全公共卫生体制机制，完善疾控体系建设，提高疾病预防控制和突发公共卫生事件应急处置能力。全力巩固和深化基层医疗卫生机构综合改革，进一步优化分级诊疗制度和体系，建立健全家庭医生签约式服务，推动各级妇幼保健机构规范化建设。以区人民医院为主体加快智慧医院建设。加强乡村医生和基层医生队伍建设，全面落实老年乡村医生生活补助政策，及时将符合条件的老年乡村医生纳入补助人员范围，提高基层卫生人员的积极性。全面规范推进家庭医生签约服务，明确家庭医生签约服务包的收费价格，推行家庭医生签约、门诊统筹签约和基本公共卫生服务签约“三约合一”，实行实名制签约。

**专栏 海陵岛医疗服务体系建设重点项目**

**1.** **海陵区人民医院（闸坡镇卫生院）附属配套设施工程：**新建一幢三层、建筑面积约1900平方米的卫生院新门诊楼和一幢高4层、建筑面积约1400平方米的卫生院门诊服务站等。

第十三章 推动文化繁荣发展，彰显海陵岛特色文化

坚定文化自信，以社会主义核心价值观引领文化建设，完善社会公共文化服务体系，促进满足人民文化需求和增强人民精神力量相统一，推动社会主义文体事业繁荣发展。坚定文化自信，弘扬“海丝”特色，以社会主义核心价值观引领文化建设，以满足人民群众精神文化需求为导向，激发文化创新创造活力，完善公共文化服务体系，加快发展现代文化产业，推动文化事业与文化产业齐头并进，实现物质文明和精神文明均衡发展、相互促进。

第一节 提升社会文明程度

推动精神文明建设，深入学习宣传贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，推进社会主义核心价值体系建设。深入开展习近平新时代中国特色社会主义思想学习教育，注重以文化人、以文育人，把社会主义核心价值观融合经济社会发展各领域。加强对青年一代的思想政治工作，持续深入开展爱国主义教育和国防教育。加强理想信念教育，推动理想信念教育常态化制度化。推动爱国主义教育基地建设，加强社会主义核心价值观在旅游景点、乡村等区域宣传力度，通过教育引导、舆论宣传、制度保障、激励机制等，促使广大人民群众将社会主义核心价值观内化为精神追求，外化为自觉行动。推动基层文明实践活动提质升级，持续开展关爱他人、关爱社会、关爱自然等“关爱行动”和形式多样的城市公益活动。

第二节 传承弘扬海陵岛特色文化

传承弘扬“海丝”特色文化。加强对“南海I号”等海上丝绸之路等文化遗产历史文化内涵的开发，积极参与海上丝绸之路世界文化遗产申报，加快推进广东省水下文化遗产保护中心、广东海上丝绸之路文化产业创意园建设，打造多维度海上丝绸之路文化宣传平台，提升海陵岛海丝文化名片的影响力。发挥海洋文化教育对海丝文化传承发展的牵引作用，在海陵岛中学等中小学开展以认知海上丝绸之路文化主题教育活动，推动海洋文化进课堂，开设海洋社会实践课程。研究举办海洋文化论坛、“海洋大讲坛”等活动，传承弘扬海陵岛“海丝”特色文化。深入挖掘疍家文化、海陵南安舞狮等民俗文化，全力推进岭南疍家文化为核心产业的特色民俗馆、疍家特色村落、疍家旅游特色街建设。深入挖掘海陵岛本土宋遗存文化的历史底蕴，抓好宋陈宜中宰相村、宋太傅墓祠及灵谷村文化等历史文化景点景区建设。加强对海陵岛历史遗址风貌区的修复保护和活化利用。建立健全非物质文化遗产开发与保护激励机制，推进非物质文化传习中心建设，加强传承人队伍建设。提取海陵岛特色文化元素，融入城镇化和美丽乡村建设。创新地方传统节庆活动形式，擦响海陵岛开渔节等特色文化品牌。

第三节 提升公共文化服务能力

高水平推进文体设施建设，加快推进广东省水下文化遗产保护中心建设，加强与广东海上丝绸之路博物馆及周边片区的统筹规划。推进城乡公共文化服务体系一体化建设，重点提升区、街镇图书馆、文化馆和农家书屋服务质量，推动实现“三馆”建设全覆盖和全达标。加快推进文化大数据服务体系建设和数字乡村建设，畅通文化下乡渠道。进一步完善四级公共文化设施网络，推动实现“三馆”建设全覆盖和全达标。广泛开展群众性文化活动，按照“一镇一品牌”、“一村（居）一特色”的思路，办好广场文化活动。创新实施文化惠民工程，多渠道开展“文化下基层”活动，丰富人民群众文化生活，提升公共文化服务均等化水平。积极举办海陵岛沙滩音乐节、南海（阳江）开渔节等重大文化节庆活动。推动乡村文化振兴，加强历史文化名村、民族村寨、文物古迹、革命遗址等修复保护和活化利用。推动乡村文化振兴与生态旅游相结合，整合革命遗址、传统村落、滨海渔村的革命历史、地域特色、渔家风情等文化资源，推动文化旅游产业融合发展。依托滨海、河流、山地等资源禀赋，大力发展水上运动、沙滩运动、山地运动等体育健身项目。广泛开展全民健身活动，完善全民健身公共服务体系，促进儿童、青少年等重点人群体育发展。鼓励社会力量兴办体育训练机构，持续办好阳江海陵岛环岛国际马拉松赛、全国青年帆板冠军赛、全国青年OP帆船冠军赛等赛事活动。

第四节 加快发展文化产业

坚持把社会效益放在首位、社会效益和经济效益相统一，完善文化产业规划和政策，大力发展海陵岛特色文化产业，扩大优质文化产品供给。加强知名文化品牌建设，大力推动“南海一号”参加联合申报世界文化遗产，打造为参与“一带一路”建设和向世界展示海上丝绸之路文化的窗口，提升海陵岛文化旅游品牌的国际影响力。以中国南海（阳江）开渔节为依托，打造海陵岛特色节庆博览品牌活动。规划打造一批具有海陵岛特色的文化创意园、文旅综合体、特色文化街区，鼓励文创产品开发与经营。大力引育一批具有重大示范作用、产业拉动作用的文化产业项目，拓展上下游产业链条。积极搭建文化产业服务平台，以政府支持、市场运作、个性服务的运行模式，为招商引资、项目建设、产业发展提供全方位服务。推动“文化+旅游”“融合发展，充分利用海洋、沙滩、岸线、海岛等优势资源，深入挖掘海陵岛的文化底蕴和内涵，打造具有鲜明海岛文化特色和元素的文旅产品。大力推进文旅管理体制改革，引导社会资本参与文旅产业发展。坚持开放合作，以建设世界海丝文化旅游目的地为契机，加大与粤港澳大湾区和海外市场在文旅产业发展领域的合作。

第十四章 全面加强治理能力，构建现代化治理体系

坚持中国特色社会主义法治道路，以法治建设为重点，建设中国特色社会主义法治体系，完善共建共治共享的社会治理制度，建设人人有责、人人尽责、人人享有的社会治理共同体。

第一节 加快推进法治政府建设

深入推进依法行政，创新与完善政府治理，构建职责明确、依法行政的现代政府治理体系，不断提升法治政府建设水平。

**完善依法行政制度体系。**坚持依法治区、依法执政、依法行政共同推进，全面依法履行政府职能，完善规章制度，推进政府机构、职能、权限、程序、责任法制化。严格依照法定权限和程序制定规范性文件，加强规范性文件审查把关。积极推进科学民主立法，严格按照立法程序，加强立法审查工作，加强规范性文件审查备案工作。坚持全面推进科学立法、严格执法、公正司法、全民守法，完善依法行政制度体系。

**建立健全依法、科学、民主的决策机制。**贯彻落实《重大行政决策程序暂行条例》，强化行政机构依法决策主体责任，规范行政程序，落实公众参与、专家论证、风险评估、合法性审查、集体讨论决定等法定程序，提升重大行政决策的法治化和规范化水平。建立健全法制机构，继续坚持法制机构负责人列席区委、区管委扩大会议机制的落实和坚持重大行政决策进行合法性审查。完善政府法律顾问制度，发挥好区法律顾问参与各项重大决策的参谋助手角色。健全合法性审查机制，夯实决策部门法律论证主体责任。

**推进严格规范公正文明执法。**持续完善行政执法体制，深化行政执法体制改革，全面推行行政执法“三项制度”，完善执法程序，严格执法责任，不断提高执法水平。规范行政执法，推进合理行政，依法规范行政自由裁量权，严肃查办违法设定行政审批、行政处罚、行政乱收费行为和滥用行政职权等现象。整合执法资源，继续推进行政综合执法。落实完善信息通报、案件线索移送、案件协作会商，加强“两法衔接”案件信息共享平台运用，推动行政执法和刑事司法有机衔接。深化司法责任制综合配套改革，加强司法制约监督，确保司法公正高效权威。

**完善法治建设保障机制。**严格落实党政主要负责人法治建设第一责任人责任，加强法治政府建设统筹部署。继续发挥区依法行政领导小组、依法治区领导小组的作用，加强区政务服务管理中心的管理与行政效能监督。发挥区纪委、区监察专员办、区法制局等机构作为推动依法行政和行政效能监督的主力军作用。加强对行政权力的制约和监督，搭建行政执法监督平台。坚持建设德才兼备的高素质法治工作队伍，规范完善综合执法队伍人员编制管理，提升队伍行政执法能力。继续推进学法制度，不断培养领导干部和执法人员的法治意识。

第二节 全面推进法治社会建设

坚持以人民为中心，大力弘扬社会主义法治精神，增强全民法治观念，全面推进法治社会建设。开展法治宣传教育，突出宪法、民法典等新时代普法内容，扎实推进“八五”普法工作，广泛开展分众化、针对性、高质量的群众性普法宣传活动，使法治精神深入人心。主动探索有海陵岛特色的普法品牌，打造可推广落地、有社会影响力的普法工作示范项目。构建源头防控、排查梳理、纠纷化解、应急处置的社会矛盾综合治理机制，健全社会心理服务体系和危机干预机制。加快推进覆盖城乡居民的公共法律服务体系建设，持续深化村居法律顾问工作，引导法律服务资源向基层倾斜，完善法律援助制度和司法救助机制。

第三节 加强和创新社会治理

推进社会治理精细化,加强社会治理制度建设，完善城乡社区治理体系，推动社会组织高质量发展，提高社会治理水平，建设人人有责、人人尽责、人人享有的社会治理共同体。

**加强社会治理制度建设。**完善公众参与机制，完善公众参与治理的制度化渠道，引导支持社会组织、青年等社会力量参与社会治理和社会事务。对关系群众切身利益的重大决策，以居民会议议事协商民主听证等形式广泛征求意见建议。加强预防和化解社会矛盾，健全完善矛盾纠纷多元化解机制，依法妥善处理群体性事件。

**完善城乡社区治理体系。**强化基层治理，探索创新社区管理机制，建立健全现代乡村治理体系，稳步推进乡村法治、德治和自治。创新基层社会治理体系机制，推动社会治理重心向基层下移。深化基层群众自治，依法有序开展民主选举和民主管理，健全村规民约、居民公约，推进群众依法自我管理、自我教育、自我服务、自我监督，让党组织领导的基层群众自治更加充满活力。

**推动社会组织高质量发展。**规范管理社会组织，完善社会组织治理结构，重点培育发展行业协会商会类、公益慈善类、社工类和城乡社区类社会组织。加强社会组织能力建设，健全建立社会组织法人治理结构、运行机制和监管机制，推动社会组织诚信自律建设，支持社会组织自我约束、自我管理。健全党领导下的以共青团为主导的青年组织体系和工作机制，加强青年人才培养，支持青年就业和创新创业，促进青年融入社会。完善志愿服务制度体系，支持和发展志愿服务组织，推动志愿服务事业持续健康发展。

第十五章 统筹发展和安全，建设更高水平的平安海陵

全面落实总体国家安全观，统筹发展和安全，坚持人民安全、政治安全、国家利益至上有机统一，把安全发展贯穿海陵岛发展各领域和全过程，防范和化解影响现代化进程的各种风险，建设平安海陵，不断提升人民群众安全感。

第一节 加强国家安全体系和能力建设

落实国家安全战略部署，建立健全我区国家安全法治体系、战略体系、政策体系、人才体系和运行机制，完善国家安全危机管控体系，筑牢国家安全底线。坚定维护国家政权安全、制度安全、意识形态安全，严密防范和严厉打击敌对势力渗透、破坏、颠覆、分裂活动。加强互联网安全管理，完善网络安全保障体系，加强信息基础设施网络安全防护，针对重点行业和领域开展网络安全检查，加强个人信息保护和数据安全管理。加强国防动员能力建设，深入开展国家安全宣传教育，推进总体国家安全观宣传教育常态化制度化，增强全民国家安全意识，巩固国家安全人民防线。

第二节 保障经济安全

坚持底线思维，增强忧患意识，加强对经济领域风险的梳理排查，建立动态监测预警机制，将各类风险消失在萌芽状态，防止经济领域风险向社会、民生等领域传导。保障粮食安全，加强粮食储备安全管理，落实地方粮食储备规模，优化储备布局和品种结构，完善粮食仓储物流体系，构建储备功能完善、品种结构优化、储存方式灵活、承储主体多元、粮食储备安全的储备体系。推进“放心粮油”工程建设，维护粮食市场秩序。保障金融安全，深化金融监管体制改革，完善金融风险监测、预警和处置机制，防范涉众金融、非法集资、中小法人银行等风险，确保不发生区域性系统性金融风险。加强政府债务风险评估预警，用足用好新增政府债券资金，处理好到期政府债务，防范化解隐性债务。有效控制国有企业债务风险。着力促进房地产市场平稳健康发展。

第三节 保障城市公共安全

坚持人民至上、生命至上，健全公共安全体系，加强安全生产监管，保障公众食品安全，建立健全应急管理体制，不断增强维护社会稳定和公共安全能力。

**加强安全生产监管。**扎实推进安全生产，完善安全生产责任体系，强化安全生产责任制考核，推动安全生产责任全员全岗位全覆盖。推进安全生产监管体制机制改革创新，强化“党政同责、一岗双责、失职追责”的安全生产责任体系。加强安全生产监管执法，实施安全生产专项治理工程，严厉打击安全生产违法违规行为，全力遏制防范道路交通、建筑施工、渔业船舶、消防安全等重特大安全事故。加强职业健康监管，强化职业病危害源头管控，持续开展职业卫生执法监察联合行动，大力防控重点行业职业病危害。加强安全生产应急管理，完善安全生产应急预案，建立安全生产应急协调机制，健全生产安全事故快速响应机制，提升安全生产应急处置能力。建设海陵岛安全生产综合信息平台，构建全区统一的事故隐患排查治理信息管理平台。深入开展城市风险点危险源排查整治专项行动，强化城市安全风险识别管控和隐患排查整改，加强城市安全管理，保障城市公共安全。

**专栏 海陵岛安全生产重点工程**

**1. 集中开展安全生产学习教育。**将习近平总书记关于安全生产重要论述作为党委(党组)理论学习中心组专题学习和党校教学的重要内容。分级分批组织安全监管干部和企业负责人、安全管理人员开展轮训。

**2.强化安全生产、消防工作的科技支撑保障能力建设。**淘汰落后及不安全的设备、工艺、产能，用科技的力量坚守安全红线底线。

**3.加强重点行业领域安全监管职能部门和力量建设。**推进区、镇安全监管机构力量建设，提升专业监管能力。

**4.深入推进安全生产专项整治三年行动计划。**全面排查整治各类风险隐患，有效预防和减少各类安全事故的发生，防范和制重特大事故的发生。

**5.强化安全生产宣传教育培训，**深入开展安全生产、消防、森林防火进企业、进学校、进社区、进农村、进家庭、进公共场所“七进”活动。

**加强食品安全监管。**深入实施食品安全战略，严格落实党政同责和属地管理责任、生产经营者主体责任，形成严密高效、社会共治的食品安全治理体系。加强食品安全监管, 建立完善最严格的覆盖全过程的监管制度、食品原产地可追溯制度和质量标识制度。针对问题多发、易发的重点环节和重点品种，开展专项整治。推动涵盖食品药品等监管领域的市场监管信息化监管平台建设，提高市场监管智能化、信息化水平。建立健全食品安全风险监测体系，完善风险评估会商机制，强化风险分类控制，巩固食品安全守护防线。完善规范执法机制，加强应急能力建设，提升食品安全风险识别和突发事件预警能力，筑牢食品安全保障体系，有效防范区域性、系统性重大食品药品安全风险。加强食品药品安全宣传教育工作。

**提高应急管理能力。**加强应急管理体系和能力建设，深化应急管理综合行政执法改革，强化应急救援能力和技术支撑能力建设。完善防灾减灾救灾体系，不断完善灾害防治体制机制，全面加强自然灾害防治能力建设，全面推进防灾减灾救灾能力“十个有”建设。全力构建应急能力体系和应急管理体制，整合优化应急力量和资源，推动形成统一指挥、专常兼备、反应灵敏、上下联动、平战结合的应急救援体系。完善应急管理机制，建立健全我区应急组织体系，完善应急预案，制定应急处置规程，全面提升应急管理工作规范化、制度化水平。完善应急预警能力，强化信息监测，通过大数据分析，提升风险识别和突发事件预警能力。完善应急保障措施，健全应急管理经费投入保障机制，统筹安排各类突发事件的应急演练和专业技能培训，提高应急响应和处置能力。强化应急物资储备和仓库建设，配备必要应急装备，开展物资维护保养，提高应急物资保障水平。推进应急避难场所建设管理。推动森林火灾防治工作，侧重加强森林消防应急救援队伍和装备建设。强化队伍业务能力建设，加强应急管理、处置队伍、专家队伍能力培训。完善环境风险防控体系，加强环境应急救援体系建设，探索实施环境应急响应“一岗一责”卡片式管理、“一河一策一图”等应急处置模式。

**专栏 海陵岛应急管理重点建设项目**

**1. 海陵岛防灾减灾实验基地项目：**该项目占地18058㎡，建筑面积4340㎡，建设有气象科普台风体验馆 ,停车场、广场、室外科普展示场地等。项目建成后可以作为广东省灾害应急培训中心，与学校、企事业单位开展合作，利用独特的资源环境及完善的教学设备，定期组织开展各类灾害救护培训，

**2. 海陵区海上渔民救援志愿队项目：**志愿队主要为周边渔巷提供海上巡视、应急救援、船舶疏导、教育宣传等志愿服务。

**提升消防综合救援能力。**全面落实预防为主、防消结合的方针，深化政府统一领导、部门依法监管、单位全面负责、公民积极参与的消防工作格局，全面加强城乡公共消防基础设施建设，健全完善综合应急救援机制，深化社会消防管理创新，切实打牢全社会火灾防控基础，有效预防和减少火灾事故发生，为加快实现“奋力打造沿海经济带的重要战略支点、宜居宜业宜游的现代化海滨城市”奋斗目标创造良好的消防安全环境。对标“国家队”“主力军”职能定位和“全灾种、大应急”任务需要，从根本上提高预防和抗御火灾的整体能力，形成完善的消防安全网络，做到消防站建成落地、消防人员配备齐全、消防装备更新完善，消防科技信息化水平更高。完善配套消防救援队伍保障体系和优待政策，加大各类消防专业人才培养力度，全区消防综合救援能力水平稳步提升。综合运用各类媒介、微信工作群转发火灾宣传片和火灾案例，全面提示火灾风险，广泛告知消防安全事项，有效提升消防安全宣传的广度和深度。确保人民群众的消防安全意识得到有效提升。

**专栏 海陵岛消防安全重点工程**

**1. 消防站的建设：**按照《海陵岛消防专项规划(2017-2035)》要求建设7个消防站。2021-2023年按照一级消防站标准完成闸坡消防站建设，2023-2025年按照一级消防站标准完成东岛消防站建设。

**2. 消火栓的建设与维护:**出台《海陵试验区消火栓建设与维护保养管理规定》，十四五期间每年新增20个消火栓，逐步解决现有消火栓存在的损坏、埋压和无水等存在问题，加快建设消防车天然水源取水点和公共消防水池。

**3. 多种形式消防救援队伍的建立：**一是探索混编队伍管理模式，在2021-2023年期间每年完成6名专职消防队员招收任务；二是出合《海陵试验区社区(村)微型消防站管理规定》,逐步将村委社区与消防安全重点单位微型消防站纳入执勤调度体系；三是以7艘义务消防船为基础成立一支水上义务消防救援队，提升水上灭火救援应急能力；四是与团委、妇联和村社区等单位协调成立志愿消防队伍，在灭火救援和消防宣传方面发挥应用作用。

**4. 消防体验馆建设：**建成一个以集装箱为基础的消防体验馆，打造与海陵岛5A景区相匹配的同时具备消防宣传与前置执勤功能的消防场馆。

**5. 消防车购置：**逐步为新建消防站配备轻型城市主战消防车、消防摩托车、水罐泡沫消防车、大功率水罐泡沫消防车等消防车辆。

**6. 消防装备器材购置**：按照《阳江市灭火救援装备建设三年规划(2021—2023年)》加强装备器材配备。根据《城市消防站建设标准》与随车器材配备标准完成现有消防站与新建消防站相关装备器材配备。

第四节 维护社会稳定和安全

完善社会治安防控体系，强化公安信息化基础设施建设，加快推进大数据智能化应用，推动“雪亮工程”建设，实现海陵岛“全域覆盖、全网共享、全时可用、全程可控”的公共安全视频监控联网共享应用，完善网络化社会治安防控体系，加强社会治安综合治理。积极推进阳江海警局海陵工作站建设，加强与自然资源、环保、公安、海监等部门的协同配合，共同打击海陵岛周边海域违法犯罪活动，加强对海洋资源、海洋生态环境保护力度，维护辖区海域安全稳定。持续加大公安基础设施建设投入力度,加快推进阳江市公安局海陵分局业务大楼建设，确保业务大楼按时交付使用，实现海陵岛公安工作新跨越。持续开展扫黑除恶专项斗争，健全完善扫黑除恶工作长效常治机制，严厉打击电信网络诈骗、“套路贷”等新型犯罪以及“黄赌毒”等突出违法犯罪，提高治安打防管控能力。实行群防群控，增强公共安全和社会治安保障能力。加强预防和化解社会矛盾，完善社会矛盾纠纷多元预防调处化解综合机制。依法规范信访制度，全面推进市县镇村四级信访服务中心基础设施标准化规范化建设，推进信访信息化智能化建设。

**专栏 海陵岛维护社会稳定和安全重点项目**

**一、公安智慧新警务建设项目**

**1. 公安大数据建设。**全面加强大数据工程、视频云工程、云网端工程和警务云工程等公安信息化基础设施建设，建立公安内部数据、政府部门数据、互联网数据、社会行业数据的共建共治共享机制，健全大数据采集、接入、治理、赋能机制体制，充分应用云计算、大数据、人工智能、5G等前沿技术，提升社会综合治理的现代化、精细化能力。

**2.** **海陵区视频综合治理项目二期建设。**进一步深化我区社会治安“智慧大防控”体系建设，增强社会治安打防管控能力，对旅游景区实行精细化管理，实现各景区出入口、渔港码头等重点部位的视频全监控，9片沙滩、2条步行街和部分马拉松路线等重要路段的视频和人脸识别系统全覆盖。

**二、“雪亮工程”：**强化视频、电子眼全覆盖建设，加强对渔港、车站码头等重点部位的实时监管覆盖，推动实现对入岛人员数据采集、抓拍分析、轨迹 跟踪的有效管控。

**三、“平安细胞”工程：**抓好平安旅游市场、平安农村、平安社区、平安医院、平安校园、平安企业等重点行业、重点领域的创建工作，确保全区重点行业、重点领域“平安细胞”创建覆盖率达到95%以上。

**四、“中心+网格化+信息化”工程：**推动综治中心服务管理资源向网格延伸，全面构建以“中心”为枢纽、网格为基本单元、综治维稳力量为主导、综治信息系统为支撑，覆盖城乡社区的工作体系，实现综治工作从被动应对向主动发现转变从坐等上门到走访巡查转变、从静态数字到动态实情转变、从专项行动到常态防控转变，打造“中心”的升级版。

**五、公安基础设施建设工程：**积极推进阳江海警局海陵工作站、阳江市公安局海陵分局业务大楼建设

第十六章 完善规划实施保障机制

坚持党的全面领导，加强规划衔接和实施保障，加强责任分解和任务落实，强化实施保障，加强监督考核，有效推动规划落地实施。

第一节 加强党的全面领导

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，坚持党总揽全局、协调各方，充分发挥各级党委（党组）的领导核心作用，为“十四五”规划编制实施提供坚强保证。加强组织领导，成立海陵岛“十四五”规划编制工作领导小组，建立各级党委（党组）统一领导、部门分工协作的规划实施机制，加强多级联动、部门协同，共同推动“十四五”规划编制实施。

第二节 加强规划衔接

强化规划衔接协调机制，确保各专项规划与十四五规划保持一致，确保各类规划的重要目标指标及工程、项目、政策相互衔接，形成以发展规划为统领、以空间规划为基础、以专项规划和区域规划为支撑，定位准确、边界清晰、功能互补、统一衔接的规划体系。

第三节 加强责任分解和任务落实

制定实施行动计划，将规划确定的发展目标、重点任务和重大项目分解到年度，纳入经济社会发展年度计划、年度重点项目计划。将规划各项任务重大任务分解落实到各级政府和部门，明确责任主体，细化任务分工。组织协调各有关部门按照职能分工，确保规划目标任务有方案、按计划、分步骤有效得到落实。加强专项规划、区域规划与总体规划的衔接，确保空间配置和时序安排协调一致。

第四节 强化实施保障

按目标任务研究制定财税、金融、投资、产业、土地、人口、环保等相关配套政策，合理配置公共资源，有效引导社会资源，支持规划有效实施。加强要素保障。对接规划实施需求，财政预算根据目标任务和财力情况合理安排支出，积极保障能源、水、土地、资金、和人力资源等要素需求。加强项目保障。围绕规划目标任务、重点区域和与产业布局，研究谋划一批促进经济社会发展、生态环境保护、民生福利保障、城乡区域协调等重大工程项目，健全重点项目储备库，强化项目建设全过程管理，提高项目建设的协调服务水平。

第五节 加强监督考核

将规划确定的约束指标纳入各级政府、各部门综合评价考核体系，强化目标考核和结果运用，落实目标责任制。切实加强评估检查，完善规划年度监督检查和中期评估制度，认真组织开展规划实施情况中期评估，依据评估结果及时调整完善规划，做好重大问题跟进研究和政策储备，确保规划目标任务顺利实现。完善规划实施的公共参与和民主监督机制，推进规划实施相关信息公开，广泛调动公众参与监督。

附件：海陵试验区“十四五”规划重大建设项目汇总表

投资单位：万元

| 序号 | 项目名称 | 建设阶段 | 建设内容及规模 | 建设起止年限 | 总投资 | 预计到2020年底累计完成投资 | “十四五”期间投资 |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
|  | **总计（47项）** |  |  |  | **6942122** | **1741540** | **3270782.23** |
| **一、** | **基础设施工程（共23项）** |  |  |  | **1256080** | **1200** | **1005080.23** |
| 1 | 海陵岛通用机场 | 筹建 | A1类通用机场 | 2022-2024 | 50000 |  | 50000 |
| 2 | 海陵岛全域旅游配套基础设施工程 | 新开工 | 建设国道234与南海I号大道相交路口建设跨线立交桥、广东滨海旅游公路海陵岛支线华山隧道工程、海陵岛环岛路网、智慧海岛等工程 | 2021-2025 | 200000 |  | 150000 |
| 3 | 闸坡镇城乡垃圾污水处理设施建设项目 | 新开工 | 海陵岛排污管网工程、第三处理厂、垃圾中转站项目、建筑垃圾收纳场、新建村委会垃圾收集点、新建社区垃圾收集房、新建公厕、全区新增配套垃圾分类车辆设备、农村垃圾收集保洁员车辆 | 2021-2025 | 150000 |  | 150000 |
| 4 | 阳江市海陵区山白村旧村改造项目 | 新开工 | 项目占地面积约324682平方米,建筑面积约102万平方米。项目产品:村旧改回迁房，村公共服务配套设施，滨海综合旅游度假区项目，配套轻奢主题公园，滨海商业中心，五星级酒店，高端滨海康养住宅等 | 2021-2028 | 250000 |  | 150000 |
| 5 | 广东省闸坡美丽渔港建设项目 | 投产 | 闸坡渔港其中的街道风情改造项目，含现有建筑物外立面重塑、港区水域垃圾清理收集道路系统及亮化工程、污水收集处理、岸基改造、星级公厕等。 | 2020-2023 | 13000 | 1000 | 12000 |
| 6 | 阳江市海陵岛经济开发试验区乡村风貌提升工程 | 新开工 | 对海陵试验区白圩社区、麻礼行政村等共131条自然村进行乡村风貌提升，包括危旧农房拆除、四小园建设、村广场、停车场、村道、农房微改造、村牌、村场节点美化绿化等建设内容 | 2021-2025 | 80000 |  | 80000 |
| 7 | 海陵试验区数字乡村试点项目 | 新建 | 建设包括乡村农业服务系统、乡村建设项目管理系统、数字乡村综合治理平台、乡村村居服务信息系统、乡村党组织管理系统、5G+云喇叭、平安乡村视频监控系统、智慧全域旅游、大型旅游公共信息LED大屏、无人驾驶观光车、智慧农业平台、电商实训基地等13个子项目 | 2021-2025 | 2963 |  | 2963 |
| 8 | 广东滨海旅游公路海陵岛支线南海Ⅰ号立交桥工程 | 新建 | 在国道234与南海I号大道相交路口建设跨线桥，以桥梁形式上跨南海I号大道。桥梁总长度450m。项目路线总长1350m，路幅为双向六车道。 | 2021-2023 | 17389 |  | 17389 |
| 9 | 广东滨海旅游公路海陵岛支线华山隧道工程 | 新建 | 工程西起旅游大道与东风路相交路口，往东延伸至与南海Ⅰ号大道相交，全线采用双向4车道城市主干路标准，设计行车速度为40KM/H，路线全长约1.746KM，路基段长0.751KM，隧道段长0.995KM。 | 2021-2023 | 37121.47 | 200 | 37121.47 |
| 10 | 广东滨海旅游公路海陵岛支线环岛路(岛东线)工程 | 新建 | 本工程位于海陵岛石角湾至海陵岛平章湾，全场6259.31米，按照城市规划支路标准建设，道路红线宽8米，全线均为双向两车道。 | 2021-2023 | 6207.18 |  | 6207.18 |
| 11 | 南海Ⅰ号大道沥青罩面工程 | 新建 | 该工程拟对南海Ⅰ号大道全长约8376米，机动车道宽16米，铺设沥青路面。 | 2021-2022 | 4258.50 |  | 4258.5 |
| 12 | 阳江市海陵岛闸坡旧城区排水改造工程 | 新建 | 对闸坡75.48公顷区域的污水管网系统进行改造。 | 2021-2023 | 8500.00 |  | 8500 |
| 13 | 海陵岛北湾路工程 | 新建 | 建设两车道，路面宽12米，新建市政道路长约4.446公里。 | 2021-2023 | 3994.08 | 0 | 3994.08 |
| 14 | 海陵岛白雪路工程 | 新建 | 按双向四车道建设道路长2361米。 | 2022-2023 | 4065.00 | 0 | 4065 |
| 15 | 海韵戴斯酒店至保利银滩排污工程 | 新建 | 主要建设内容为铺设波纹管约4570米，预计需建设顶管工作井28座，顶管接收井30座 | 2022-2023 | 4000.00 | 0 | 4000 |
| 16 | 海陵岛达港东路工程 | 新建 | 本项目起点接省道S277（达港路终点），终点接南海Ⅰ号大道，全长约3.5公里，宽24米。 | 2022-2023 | 9900.00 | 0 | 9900 |
| 17 | 大堤开启海底隧道 | 新建 | 打开海陵大堤500米缺口，使用海底隧道形式将大堤连接。 | 2022-2024 | 50000.00 | 0 | 50000 |
| 18 | 闸坡综合客运码头 | 新建 | 占地2万平方，建设3个500GT客运泊位、200个游艇泊位，同时配套办公楼、客运楼等设施 | 2023-2025 | 70000.00 | 0 | 70000 |
| 19 | 闸坡城镇生活垃圾分类及收转运项目 | 筹建 | 该工程分三期建设，建设分别为：一、垃圾中转站项目；二、新建村委会垃圾收集点；三、新建社区垃圾收集房；四、新建公厕；五、全区新增配套垃圾分类车辆设备、农村垃圾收集保洁员车辆。 | 2022-2025 | 33400 |  | 33400 |
| 20 | 闸坡镇城乡垃圾污水处理设施建设项目 | 筹建 | 海陵岛排污管网工程、闸坡旧城区排水改造工程、海陵岛敏捷片区排污管网、海韵戴斯酒店至保利银滩排污工程、海陵区白蒲污水处理厂配套污水主干管（一期）工程、海陵岛白蒲社区市政升级改造工程（一期）工程、垃圾中转站工程、新建村委会垃圾收集点、新建社区垃圾收集房；新建公厕、岛西路排污管网工程、岛东片区排污管网工程。 | 2022-2028 | 150000 |  | 50000 |
| 21 | 阳江110千伏瓦晒输变电工程 |  | 阳江110千伏瓦晒站输变电工程规划新建主变最终规模为3×4万kVA，本期建设1×4万kVA；解口闸坡-古劳山单回线至瓦晒站。新建线路导线截面采用300mm2，计划2025年投产。 | 2023-2025 | 6782 | 0 | 6782 |
| 22 | 阳江闸坡世界级渔港 | 新开工 | 1、建设远洋渔业基地以及休闲渔业基地，进一步扩展并丰富休闲渔业功能，并与大角湾五星级滨海旅游景区融为一体。2、搬迁蝴蝶洲油库，将蝴蝶洲打造成含渔港政务服务、国家永久海洋水产科技论坛、海洋生物观赏、国际水产品交易、水产品保税仓、海鲜品尝、游客服务中心及其他现代功能配套设施于一体的世界一流渔港服务基地。3、建设旧澳湾南北防坡堤。4、建设新港区观光栈道。5、建设游艇靠泊平台和垂钓平台。6、对环港道路进行改造和美化亮化。 | 2021-2025 | 100000 |  | 100000 |
| 23 | 海陵岛经济开发试验区太傅路供水管道工程 | 新开工 | 建设DN600供水管道15千米 | 2021-2025 | 4500 |  | 4500 |
| **二、** | **产业工程（共17项）** |  |  |  | **5495506** | **1740340** | **2125166** |
| 24 | 保利银滩 | 投产 | 涵盖住宅、公寓、五星级酒店、大型体育文化公园，总建筑面积100万平方米 | 2010-2022 | 600000 | 570627 | 29373 |
| 25 | 阳江恒大御景湾 | 投产 | 涵盖住宅、公寓、五星级酒店、大型体育文化公园，项目用地面积1198131.27平方米，总建筑面积1272253平方米，建有酒店、住宅等旅游综合服务设施和公用配套设施 | 2010-2024 | 600000 | 377481 | 222519 |
| 26 | 敏捷·黄金海岸 | 投产 | 涵盖住宅、公寓、五星级酒店、大型体育文化公园，项目总占地面积200万㎡，总建筑面积210万㎡，项目计划分四期开发，其中：首期占地32万㎡，建筑面积56万㎡。拟建设旅游度假设施、酒店、公寓、住宅产品，开发包括有充满动感活力的世界超级人工泻湖泳池、温泉SPA、海上欢乐世界、主题式沙雕公园、大型主题商业中心、亚特兰蒂斯主题园林、亚特兰蒂斯主题公寓以及精品休闲酒店式公寓、无边际天际泳池、天沐吧以及长达3公里的滨海森林式景观大道--“敏捷大道”等旅游休闲设施 | 2010-2025 | 1000000 | 572232 | 427768 |
| 27 | 福阳金沙海岸 | 投产 | 涵盖住宅、公寓、五星级酒店，项目总占地2.5万平方米，总建筑面积8.7万平方米，其中住宅2.176万平方米，公寓3.024万平方米，商业1.3万平方米，不计容建筑面积2.4万平方米，绿地率30%，建筑密度40%，停车位520个 | 2021-2024 | 50000 |  | 50000 |
| 28 | 海陵岛保利·顺峰北洛湾 | 续建 | 五星级酒店、高层住宅，悦榕庄和Club Med等 | 2016-2030 | 600000 | 220000 | 200000 |
| 29 | 海陵岛东湾景区 | 筹建 | 规划面积约6.5平方公里，以房车旅游、特色住宿、赶海体验、亲子休闲等新兴旅游模式为亮点，创建特色休闲方式与生态人文相结合的集约式旅游项目。 | 2021-2025 | 50000 |  | 50000 |
| 30 | 海陵中央南湾项目 | 筹建 | 打造为具有国际水平的健康休闲旅游集聚区，项目片区内建设国际旅游门户区、滨海核心商务园区、风情购物商区、康养度假社区以及乐活配套社区等六个功能分区。项目占地总面积约506公顷，可建设用地373公顷 | 2023-2030 | 1600000 |  | 200000 |
| 31 | 山屋雅道旅游服务一体化建设工程项目 | 筹建 | 项目总占地面积待定，总建筑面积约为25000平方米，建设1幢12层高综合楼、约500幢架空艺术木屋及基础配套设施 | 2021-2025 | 50000 |  | 50000 |
| 32 | 海陵岛冷链物流基础设施项目 | 筹建 | 本项目地块位于闸坡镇瓦晒，项目占地面积为450亩。包含海产品交易中心、冷链仓储物流和绿色海产品科技园。其中海产品交易中心投资3亿，冷链仓储物流投资20亿，绿色海产品科技园投资7亿，总投资约为30亿 | 2021-2025 | 300000 |  | 300000 |
| 33 | 海陵文化旅游多功能展示厅 | 新开工 | 建设海陵岛试验区文化、旅游、规划（招商）展示厅，展示全岛风貌，按照阳江市委市政府要求打造“国际旅游岛”新形象。 | 2021-2025 | 2000 |  | 2000 |
| 34 | 海陵岛防灾减灾实验基地 | 筹建 | 建设气象科普台风体验馆,面积20175平方米,附属建设包括停车场、广场、室外科普展示场地等。 | 2020-2022 | 7800 |  | 7800 |
| 35 | 阳江市海陵岛中国国刀国防教育体验基地 | 筹建 | 项目占地面积待定，建筑面积约10000平方米。开展建设内容是56个民族村、康养精品酒店区、多媒体国防教育展馆、拓展应急训练区、射击馆、文化商业街、服务大楼、旅游商品、纪念品服务场及基础设施，项目建设期约为10年 | 2022-2032 | 100000 |  | 50000 |
| 36 | 银滩分布式能源站项目 | 筹建 | 建设规模为100MW，项目采用天然气冷热电三联供分布式能源技术。拟建设2台50MW级燃气-蒸汽联合循环冷热电联供机组每联合循环机组，每套联合循环机组由1台燃机，1台燃机发电机，1台余热锅炉，1台汽轮机和1台汽轮发电机组成。建设内容主要包括联合循环机组及辅助生产设施建设，配套的土建工程和电气工程建设，以及管理和生活设施建设。 | 2021-2025 | 66000 |  | 66000 |
| 37 | 环保再生资源建筑垃圾渣土综合利用 | 筹建 | 占地面积约30000平方米，建筑面积2400平方米，安装破碎机2台、压滤机10台、给料机2台、捣浆机4台、制砂机4台、旋流器4台、等设备。 | 2022-2025 | 3000 |  | 3000 |
| 38 | 海陵海怡新邨（原海怡半岛） | 新开工 | 建设7栋住宅、1栋商业和1栋幼儿园，总建筑面积87047.66平方米。 | 2020-2024 | 45000 |  | 45000 |
| 39 | 万豪海陵湾一号 | 续建 | 占地面积600多亩，建设万豪酒店、万怡酒店、产权式酒店及高层公寓。 | 2018-2023 | 300000 |  | 300000 |
| 40 | 京汉云海间 | 续建 | 项目规划用地面积约69205m2，总建筑面积为184119m2，主要建设内容包括：3幢33层、3幢27层，2幢15层高层住宅、1幢21层商住公寓、2幢1层商业及1幢3层建筑。 | 2019-2022 | 121706 |  | 121706 |
| **三、** | **民生工程（共7项）** |  |  |  | **190536** | **0** | **140536** |
| 41 | 迁建阳江市海陵岛经济开发试验区海陵中心小学项目 | 筹建 | 学校规划用地61220m2，建筑基底面积9683m2，总建筑面积28760m2，主要建设一幢4层综合楼和两幢各4层教学楼，建筑面积共9300m2；一幢4层教师工作用房，建筑面积3000m2；一幢2层食堂，建筑面积3000m2；1幢1层高体育室（含1个室内篮球场和1个室内游泳馆），建筑面积2970 m2及门卫室50m2。2幢5层高的学生宿舍楼共10440m2。配套设施工程。 | 2021- 2023 | 11536 |  | 11536 |
| 42 | 海陵区养护（养老）医院工程项目 | 筹建 | 项目占地面积6500平方米，总建筑面积8000平方米 | 2021-2022 | 15000 | 0 | 15000 |
| 43 | 海陵综合医院升级改造项目 | 筹建 | 本项目规划用地面积16500平方米，建筑面积14000平方米，主要包括门诊综合楼、住院楼、养老区等业务用房集医疗、医养结合的三甲医院。 | 2021-2023 | 80000 | 0 | 30000 |
| 44 | 海陵区生态墓园工程项目 | 筹建 | 本项目规划总用地面积约600亩，分东、中、西 三个乡村生态墓园，每个200亩，共计20万个墓穴。 | 2021-2022 | 15000 | 0 | 15000 |
| 45 | 海陵卫生院改造及附属配套设施建设工程项目 | 续建 | 门诊大楼建设，乡村卫生站建设，旧业务房改造， 教学楼、保安亭、围墙、停车场、道路硬底化、绿化、医护值班室等配套设施，医疗设备购置 | 2020-2022 | 4000 |  | 4000 |
| 46 | 阳江市海陵岛篮球培训基地 | 筹建 | 勘探、设计、造价、立项、施工(体育馆主馆、20个篮球场、1个足球场、1个环形跑道) | 2022-2025 | 30000 |  | 30000 |
| 47 | 广东省水下文化遗产保护中心 | 新开工 | 项目占地面积约2.7万平方米，总建筑面积约2.5万平方米，建设内容包括水下文物文物展览区、业务研究区、学术交流区、文物库房区、业务管理区等 | 2021-2022 | 35000 |  | 35000 |